



**OBČINA  
SLOVENSKA BISTRICA**

**NADZORNI ODBOR OBČINE SLOVENSKA BISTRICA**

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

telefon: h.c. + 386 2 / 843 28 00, 843 28 12 fax: + 386 2 / 81 81 141 e-mail: [obcina@slov-bistrica.si](mailto:obcina@slov-bistrica.si)

uradna spletna stran: <http://www.slovenska-bistrica.si>

Številka: 032-18/2016

Datum: 12. 10. 2016

Na podlagi 41. člena Statuta Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 55/10, v nadaljnjem besedilu: statut), 28. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 36/15 in 69/15, v nadaljnjem besedilu: poslovnik) in Sklepa o izvedbi nadzora št. 032-10/2016 z dne 31. 3. 2016 je Nadzorni odbor Občine Slovenska Bistrica na svoji 17. seji, dne 12. 10. 2016, sprejel

**POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU**

**nad finančno materialnem poslovanju Krajevne skupnosti Šmartno na Pohorju  
Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Slovenska Bistrica**

**Nadzorni odbor v sestavi:**

- Ivan Pristovnik, predsednik,
- Suzana Toplek, članica,
- Samo Iršič, član,
- mag. Manja Brumec Martinčič, članica.

**Poročevalec:** Ivan Pristovnik

**Podatki o nadzorovani osebi:**

1. Krajevna skupnost Šmartno na Pohorju (v nadaljevanju: KS Šmartno na Pohorju)  
Sedež KS: Šmartno na Pohorju 19, 2315 Šmartno na Pohorju  
Predsednik Sveta KS: Modest Motaln

**Organiziranost nadzorovanih oseb:** Pravna oseba javnega prava

**Datum nadzora:**

Člani Nadzornega odbora Občine Slovenska Bistrica so v skladu s Programom dela in finančnega načrta nadzornega odbora za leto 2016 št. 032-26/2015-5-053 z dne 7. 12. 2015 in Sklepom o izvedbi nadzora št. 320-10/2016 z dne 31. 3. 2016 v času od vročitve sklepa o izvedbi nadzora do 30. 6. 2016 opravili nadzor nad poslovanjem zgoraj navedeni KS.

## UVOD

### **Osnovni podatki o nadzorovanem organu**

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica je z Odlokom o krajevnih skupnostih v Občini Slovenska Bistrica (Ur. l. RS št. 19/96, 65/98, 79/01, 50/02, 37/07; v nadaljevanju: Odlok) ustanovil 15 krajevnih skupnosti kot ožjih delov občine, ki imajo status pravne osebe javnega prava. Naselja ali deli naselij, ki sestavljajo posamezno krajevno skupnost, so navedeni v 6. členu Odloka.

Organi krajevne skupnosti so svet krajevne skupnosti, nadzorni odbor in volilna komisija krajevne skupnosti (12. člen odloka).

### **Cilji nadzora so bili naslednji:**

- oblikovanje mnenja o skladnosti poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti pri izvedbi posameznega nadzora,
- preveriti namenskost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev,
- na osnovi opravljenega nadzora poročati o ugotovljenih nepravilnostih ter predlagati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje krajevnih skupnosti.

### **Nadzor je potekal po sledečem postopku:**

- priprava izvedbe nadzora,
- proučitev zakonodaje in drugih splošnih aktov,
- pregled predložene dokumentacije,
- priprava predloga o opravljenem nadzoru.

### **Pri izvedbi nadzora so bile uporabljene pravne podlage**

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO)
- Zakon o uravnoveženju javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15 in 102/15-ZUJF).
- Zakon o ukrepih za uravnoveženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15- ZUUJFO)
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE),
- Zakon o javnem naročanju-2 (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 32/14 – ZPDZC-1 in 90/14 – ZDU-11),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 110/11 – ZDIU12, 46/13 – ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 – ZIPRS1415, 38/14 – ZIPRS1415-A, 14/15 – ZIPRS1415-D in 55/15 – ZFisP),
- Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03),
- Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov ožjih delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov v Občini Slovenska Bistrica (Uradni list št. 60/07)

- Odlok o proračunu Občine Slovenska Bistrica za leto 2015 (Uradni list RS, št. 16/15),
- Odlok o krajevnih skupnostih v Občini Slovenska Bistrica (Ur. l. RS št. 19/96, 65/98, 79/01, 50/02, 37/07),
- Statut KS Šmartno na Pohorju,
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskega proračuna (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi poročil o opravljenem nadzoru je bil upoštevan Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09).

## **UGOTOVITVENI DEL**

**Nadzorni odbor je izvedel pregled naslednjih točk:**

### **1. Sejnine, nagrade, plačila po podjemih pogodbah**

#### **Pravna ureditev izplačil sejin, nagrad**

Pravna podlaga za izplačilo je v 34.a členu Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), ki določa, da članu občinskega sveta pripada sejnina za udeležbo na seji občinskega sveta ali seji delovnega telesa občinskega sveta, pri čemer znesek sejin ne sme presegati plače župana. Občinski svet s svojim aktom določa merila za izplačilo sejin za člane občinskih svetov, člane delovnih teles občinskega sveta in člane drugih občinskih organov.

Občinski svet s svojim aktom lahko določi tudi merila za izplačila sejin članom ožjih delov občine (11. člen ZUUJFO).

Ugotavljamo, da je Občina Slovenska Bistrica sprejela Pravilnik o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov ožjih delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov v Občini Slovenska Bistrica, ki pa plačila sejin za ožje dele občine (krajevne skupnosti) ne ureja.

Kot izhaja iz pregledane dokumentacije, so podlaga za izplačila (sejin, nagrad ...) sklepi svetov KS.

#### **Pravna ureditev plačil po podjemnih pogodbah**

184. člen ZUJF določa omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb. Uporabniki proračuna ne smejo sklepati podjemnih pogodb, razen na podlagi izrecno določene podlage v posebnih predpisih, ali kadar se podjemna pogodba sklepa na podlagi posebnih razlogov, ki jih 184. člen ZUJF taksativno določa (izvajanje strokovnih usposabljanj, strokovnih izpitov in preizkusov znanja, ki se izvajajo v ta namen ustanovljenih organizacijskih enotah, izvajanje znanstveno raziskovalnega dela za nemoteno delovanje javnih visokošolskih zavodov in raziskovalnih zavodov, izvajanje posebnih projektov, če so za te projekte zagotovljena dodatna finančna sredstva ...).

Drugi odstavek istega člena določa, da lahko uporabnik proračuna na podlagi soglasja iz 186. člena ZUJF sklepa tudi druge podjemne pogodbe. Za posredne uporabnike proračuna, ki

niso javni zavodi in katerih ustanovitelj in financer je lokalna skupnost, tako soglasje izda župan (186. člen ZUJF).

Določbe citiranih členov veljajo do vključno leta, ki sledi letu, v katerem gospodarska rast preseže 2,5 odstotka bruto domačega proizvoda (182. člen ZUJF).

Navedene omejitve torej od 1. 1. 2016 dalje ne veljajo več.

### **1.1 Izplačila sejin, nagrad in plačil po podjemnih pogodbah KS Šmartno na Pohorju**

Iz zapisnika z dne 19. 1. 2015 izhaja, da je Svet KS Šmartno na Pohorju sprejel sklep:

- predsedniku sveta KS se po podjemni pogodbi izplača mesečna nagrada v višini 300,00 EUR neto,
- tajnici KS se za delo, ki ga opravlja za KS, po podjemni pogodbi izplača mesečno 300,00 EUR neto,
- govornici se po podjemni pogodbi izplača 35,00 EUR neto ob pogrebu krajana.

### **Odzivno poročilo predsednika krajevnih skupnosti Šmartno na Pohorju**

Glede izplačila sejin in plačila po podjemnih pogodbah nismo posebej pridobivali soglasje župana, ker je finančno poslovanje KS del občinskega proračuna, ki ga podpiše župan. Nismo namreč vedeli, da je za to potrebno predhodno soglasje župana. V kolikor bo to potrebno v bodoče, bomo soglasje župana tudi pridobili.

### **Ocena, priporočila in predlogi za vse krajevnih skupnosti**

Čeprav bi bilo potrebno za vsa izplačila po podjemnih pogodbah do 1. 1. 2016 pridobiti soglasje župana (184. člen ZUJF), Nadzorni odbor Občine Slovenska Bistrica ugotavlja, da so izplačila nagrad in njihova plačila po podjemnih pogodbah v nasprotju z določili ZLS, ki za člane svetov krajevnih skupnosti dovoljuje zgolj izplačilo sejin, zato predlagamo:

Nadzorni odbor predlaga županu, da zagotovi zakonitost izplačil predsednikom in članom svetov KS.

Način določanja sejin članom sveta krajevnih skupnosti mora občina določiti s splošnim aktom občinskega sveta kot edine zakonsko dopustne možnosti za plačilo članov krajevnih skupnosti. V tem splošnem aktu je potrebno določiti kriterije in merila za sejnine članov sveta krajevnih skupnosti, saj je lahko le takšen akt podlaga za to, da krajevna skupnost pri pripravi predloga finančnega načrta načrtuje porabo sredstev za sejnine članov sveta krajevnih skupnosti.

Gre namreč za porabo občinskih proračunskih sredstev, zato ne zadoščajo sklepi sveta krajevnih skupnosti, s katerimi se določajo merila in kriteriji za izplačilo sejin ter nato na podlagi teh sklepov vključitev v predlog finančnega načrta KS, ki je sestavni del proračuna.

## **2. Nadzorni odbori svetov krajevnih skupnosti**

Odlok o krajevnih skupnostih Občine Slovenska Bistrica v 12. členu določa, da so organi krajevnih skupnosti svet krajevnih skupnosti, nadzorni odbor in volilna komisija krajevnih skupnosti.

Nadzorni odbor občine Slovenska Bistrica ugotavlja, da za imenovanje nadzornih odborov krajevnih skupnosti ni podlage v ZLS, kot tudi ne za izplačilo njihovih sejin.

ZLS namreč v 32. členu določa, da je najvišji organ nadzora javne porabe v občini nadzorni odbor občine. V skladu z ZLS so ožji deli občine v organizacijskem, kadrovskem in finančnem smislu sestavni deli občine. Finančni načrt krajevne skupnosti s statusom pravne osebe je skladno z določili 19. c in 19. č člena Zakona o lokalni samoupravi sestavni del občinskega proračuna občine. Nadzor nad finančnim poslovanjem vseh neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov, torej tudi krajevnih skupnosti, izvaja nadzorni odbor občine.

**Priporočila in predlogi:**

Občina naj 12. člen Odloka o krajevnih skupnostih Občine Slovenska Bistrica uskladi z 32. členom ZLS, posledično naj se uskladijo statuti krajevnih skupnosti.

**3. Javna naročila**

**3.1 KS Šmartno na Pohorju**

Pregledana dokumentacija:

- povabilo k oddaji ponudbe za navoz gramoza na javni poti, izkop in čiščenje jarkov, pometanje javnih poti in javnih površin v letu 2015, z dokazili, da je bil sklep o izbiri poslan vsem, ki so poslali ponudbe,
- tri pogodbe za izvajanje del zimske službe v sezoni 2014/2015, sklenjene z različnimi izvajalci, pri čemer cena za izvedena dela znaša 16,50 EUR na km pluzenja s sočasnim posipavanjem, cena posipavanja znaša 10,00 EUR na km posipa, traktorska ura v primeru zametov znaša 32,00 EUR. Cene so brez davkov, fiksne in vsebujejo vse stroške.
- povabilo k oddaji ponudbe za navoz gramoza na javni poti, izkop in čiščenje jarkov, čiščenje prepustov, ročna dela in izvedba prepustov v letu 2016 z dokazili, da je bil sklep o izbiri poslan vsem, ki so poslali ponudbe,
- tri pogodbe za izvajanje del zimske službe v sezoni 2015/2016, sklenjene z različnimi izvajalci, pri čemer cena za izvedena dela znaša 16,50 EUR na km pluzenja s sočasnim posipavanjem, cena posipavanja znaša 12,00 EUR na km posipa, traktorska ura v primeru zametov znaša 32,00 EUR. Cene so brez davkov, fiksne in vsebujejo vse stroške.

Iz zapisnika seje sveta KS z dne 28. 10. 2015 izhaja, da je ceno za izvajanje del zimske službe sprejel svet KS.

- povabilo k oddaji ponudbe večnamenske naprave z dokazili, da so bili vsi ponudniki obveščeni o izbiri ponudnika,
- dva ponudbena predračuna projektanta za izdelavo projektne dokumentacije za

ureditev kanalizacije

- ponudbeni predračun dveh izvajalcev za vgradnjo TK vodov, s pogodbo, sklenjeno z najugodnejšim ponudnikom (kriterij izbire: najugodnejša cena).

Iz zapisnika sveta KS z dne 15. 12. 2015 izhaja, da je pri teh dveh izvajalcih KS naročila predračun.

### **Odzivno poročilo predsednika krajevne skupnosti Šmartno na Pohorju**

Glede izbire večnamenske naprave so bili ponudniki obveščeni po e-pošti.

Za spremembo kanalizacije v naselju Šmartno na Pohorju sta bili po e-pošti pridobljeni dve ponudbi: DK PRO TIM d.o.o. Maribor, ki je izdelal osnovni projekt ureditve naselja, in GR MIKEC d.o.o. Zg. Polskava. Izbran je bil cenejši ponudnik, tj. GR MIKEC d.o.o..

## **4 Poslovanje KS**

### **4.1 KS Šmartno na Pohorju**

#### **Ugotovitve:**

- Dokumentacija je urejena in skrbno vodena, z nekaj manjšimi pomanjkljivostmi;
- V letu 2015 KS beleži več odhodkov (126.384) kot prihodkov (123.267€), vendar je zaradi presežkov v preteklem letu poslovalo pozitivno;
- Razpoložljiva sredstva oziroma prihodki in ostali prejemki krajevne skupnosti za leto 2015 so realizirana v višini 131.634 € in so nižja kot je bilo predvideno z rebalansom. Rebalans je predvidel 152.871 €. Realizacija odhodkov in ostali izdatki za leto 2015 znašajo 126.384 € in so prav tako nižji kot je bilo planirano z rebalansom.

Ostanek sredstev iz leta 2015 v višini 5.250 € so prenesena v leto 2016.

### **4.2 Pogodbe in ceniki**

Prosim za pojasnilo in predložitev pogodb na podlagi katerih se zaračunavajo storitve:

- 01-Najemnina občani / 2015
- 02-2015
- 01 – Grobarina občani /2015 do 06
- Grobarina občani /2015;
- 01-2014 – račun se nanaša na obdobje julij-december 2014 ter obdobje januar-junij 2015;

### **Odzivno poročilo predsednika krajevne skupnosti Šmartno na Pohorju**

Ceno najema za grobove in uporabo mrliške vežice določa Svet KS. Ker je zemljišče pokopališča v cerkveni lasti, se z njihovimi predstavniki dogovarjamo glede deleža najemnine. Ko bo to urejeno, bomo sklenili pogodbe z najemniki gobov.

Nadzorni odbor predlaga, da se v roku 6 (šest) mesecev (do aprila 2017) poroča o realizaciji predlaganih ukrepov.

**ČLANI NADZORNEGA ODBORA**

**PRESEDNIK**

Ivan PRISTOVNIK

mag. Manja BRUMEC MARTINČIČ

Suzana TOPLEK

Samo IRŠIČ

