

OBČINA
SLOVENSKA BISTRICA



PRORAČUN OBČINE SLOVENSKA BISTRICA ZA LETO 2025 – 1. obravnava

1. Odlok o proračunu

Slovenska Bistrica, september 2024

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/2024 – odl. US v nadaljevanju ZLS) in 102. člena Statuta Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 79/19) je Občinski svet Občine Slovenska Bistrica na redni seji dne,sprejel

O D L O K

O PRORAČUNU OBČINE SLOVENSKA BISTRICA ZA LETO 2025

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen *(vsebina odloka)*

S tem odlokom se za Občino Slovenska Bistrica za leto 2025 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen *(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)*

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

Sekcija/Podsekcija/K2/K3		Proračun 2025 v €
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)		32.420.980
TEKOČI PRIHODKI (70+71)		27.113.649
70	DAVČNI PRIHODKI	23.683.553
700	Davki na dohodek in dobiček	19.668.653
703	Davki na premoženje	3.436.900
704	Domači davki na blago in storitve	578.000
71	NEDAVČNI PRIHODKI	3.430.096

Sekcija/Podsekcija/K2/K3		Proračun 2025 v €
710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	2.387.996
711	Takse in pristojbine	37.000
712	Globe in druge denarne kazni	88.000
713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	194.300
714	Drugi nedavčni prihodki	722.800
72	KAPITALSKI PRIHODKI	245.000
720	Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	110.000
722	Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	135.000
73	PREJETE DONACIJE	1.000
730	Prejete donacije iz domačih virov	1.000
74	TRANSFERNI PRIHODKI	5.011.331
740	Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	4.981.331
741	Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	30.000
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	50.000
787	Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij	50.000
II.	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)	30.015.353
40	TEKOČI ODHODKI	7.450.055
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	1.770.890
401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	284.490
402	Izdatki za blago in storitve	3.883.507
403	Plačila domačih obresti	680.000
409	Rezerve	831.168
41	TEKOČI TRANSFERI	12.927.339
410	Subvencije	264.000
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	7.939.280
412	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	956.335
413	Drugi tekoči domači transferi	3.767.724
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	9.108.807
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	9.108.807
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	529.152
431	Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	312.800
432	Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	216.352
III.	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) (I. - II.)	2.405.627

Sekcija/Podsekcija/K2/K3		Proračun 2025 v €
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB		
IV.	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
751	Prodaja kapitalskih deležev	0
VI.	PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPIT. DELEŽEV (IV. - V.)	0
C. RAČUN FINANCIRANJA		
VII.	ZADOLŽEVANJE (500+501)	0
50	ZADOLŽEVANJE	0
500	Domače zadolževanje	0
VIII.	ODPLAČILA DOLGA (550+551)	2.405.627
55	ODPLAČILA DOLGA	2.405.627
550	Odplačila domačega dolga	2.405.627
IX.	SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	0
X.	NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-2.405.627
XI.	NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	-2.405.627
XII.	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH KONEC PRETEKLEGA LETA	0

Posebni del proračuna je sestavljen iz finančnih načrtov neposrednih proračunskih uporabnikov (Občinski svet, Župan, Nadzorni odbor, Občinska uprava, Skupni organ OU, Medobčinski inšpektorat in redarstvo ter krajevne skupnosti), ki so razdeljeni po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih, predpisanimi s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogrami so razdeljeni po proračunskih postavkah, te pa po kontih in podkontih, določenimi s predpisanim kontnim načrtom.

Priloga k temu odloku so: splošni del proračuna, posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – podkontov, načrt razvojnih programov, obrazložitve, ki zajemajo obrazložitve splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna ter obrazložitve načrta razvojnih programov s prilogami, letni načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem, letni načrt pridobivanja nepremičnin in premičnin ter kadrovski načrt.

Načrt razvojnih programov, ki ga sestavljajo projekti, odraža razvojno politiko občine na področju investicijskih izdatkov občine in državnih pomoči za naslednja štiri leta (od 2025 do 2028).

Odlok je objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin na nivoju podskupin kontov, priloge k odloku pa so objavljene na uradni spletni strani Občine Slovenska Bistrica.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen **(izvrševanje proračuna)**

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta. Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke - konta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen **(namenski prejemki in izdatki proračuna)**

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki požarne takse po 60. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 - uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ, 189/20 – ZFRO, 43/2022), ki se namenijo za sofinanciranje nakupa gasilskih vozil, gasilske zaščitne in reševalne opreme.
- izvirni prihodki ožjih delov lokalnih skupnosti (v nadaljevanju krajevne skupnosti), ki so namenski in so namenjeni posamezni krajevni skupnosti za točno določen namen v njenem finančnem načrtu,
- okoljska dajatev na osnovi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 14/14, 44/2022 – ZVO-2), ki se porabi za namen, določen v zakonu, ki ureja financiranje občin, v tem primeru v odlagališče odpadkov,
- okoljska dajatev na osnovi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Uradni list RS, št. 80/12, 98/15, 44/2022 – ZVO-), ki se porabi za namen, določen v zakonu, ki ureja financiranje občin. Namenijo se za gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda,
- komunalni prispevek, ki se lahko porabi le za gradnjo komunalne opreme, skladno z NRP občine,
- prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije ter prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije za sofinanciranje investicij in projektov, ki se uporabijo za namen, določen v pogodbi,
- prihodki turistične takse in promocijske takse po Zakonu o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12, 25/14, 17/15, 52/16 - ZPPreb-1, 29/17 - ZŠpo-1, 13/18 - ZSRT-1), ki se namenijo za izvajanje dejavnosti in storitev razvoja turizma,
- prihodki za vzdrževanje gozdni cest so namenjeni za vzdrževanje gozdnih cest,
- prihodki iz naslova poslovnega najema gospodarske javne infrastrukture, ki se namenijo za obnovitvene investicije in razširitev investicij v gospodarsko javno infrastrukturo,

- prihodki iz naslova koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo, ki se namenijo za izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire,
- letno nadomestilo za upravljanje državnih gozdov se porabijo kot namenski izdatki za izgradnjo in vzdrževanje lokalne cestne infrastrukture,
- prejete donacije se porabijo za točno določen namen za katere so namenjene,
- prihodki za odškodnine iz zavarovanj se porabijo za popravilo zavarovanih stvari,
- prihodki od kupnin in najema od občinskega stvarnega premoženja se namenijo za nakup, gradnjo in vzdrževanje stvarnega premoženja občine,
- prihodki državnega proračuna iz naslova subvencije najemnin tržnih stanovanj se namenijo za subvencije najemnin,
- prihodki za urejanje vojnih grobišč se namenijo za urejanje in vzdrževanje let-teh,
- sofinanciranje investicij, ki se porabijo za točno določen namen iste investicije,
- prihodki iz naslova povračila obratovalnih stroškov upravne enote in sodišča so namenjeni za plačilo obratovalnih stroškov,
- prihodki iz naslova vplačila presežka prihodkov nad odhodki lekarne se lahko porabijo za izvajanje zdravstvene dejavnosti,
- prihodki iz naslova polnilnih postaj se porabijo za plačilo elektrike na polnilnih postajah.

Namenske prejemke določajo področni zakoni, vendar morajo kljub temu biti opredeljeni tudi kot namenski prejemki v odloku o proračunu. Z odlokom o proračunu se lahko določijo še drugi namenski prejemki proračuna. S tem se namenskem prejemku pripozna status namenskega prejemka. Vendar ne morejo biti vpeljeni novi namenski prejemki, ne da bi imeli pravni temelj za posebni status že v zakonih.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan ali ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov poveča obseg izdatkov finančnega načrta in proračuna.

Če so namenski prejemki vplačani v proračun v nižjem obsegu, kot je izkazan v proračunu, lahko uporabnik prevzema in plačuje obveznosti samo do višine dejansko vplačanih oziroma ocenjenih razpoložljivih sredstev.

Namenski prejemki, ki v tekočem letu ne bodo porabljeni, se bodo prenesli v naslednje leto.

V primeru, da občina prejme namenska sredstva, ki niso bila predvidena s tem odlokom, se za ta namen odpre nova postavka proračuna na strani odhodkov za isti namen.

Sredstva iz namenskih sredstev se ne smejo prerazporejati na nenamenska sredstva.

5. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun ali rebalans proračuna.

Na predlog predlagateljev finančnih načrtov neposrednega uporabnika župan odloča o razporeditvah in prerazporeditvah pravic porabe med proračunskimi postavkami in konti, če s tem ni bistveno ogroženo izvajanje nalog, za katere so bila sredstva namenjena.

Prerazporejanje sredstev med bilanco prihodkov in odhodkov, računom finančnih terjatev in naložb in računom financiranja ni dovoljeno. Ne glede na to določbo pa lahko župan prerazporedi sredstva iz bilance prihodkov in odhodkov v primeru, da gre za pokrivanje obveznosti občinskega dolga, stroškov, povezanih z zadolževanjem in poroštev.

Župan lahko med letom odpira nove proračunske postavke ter spreminja nazive proračunskih postavk. Župan vključi nove obveznosti tako, da s sklepom določi odprtje nove postavke in opredeli višino za nov namen.

Svet posamezne krajevne skupnosti odloča o razporeditvah in prerazporeditvah pravic porabe znotraj finančnega načrta svoje krajevne skupnosti med proračunskimi postavkami in konti, če s tem ni bistveno ogroženo izvajanje nalog, za katere so bila sredstva namenjena.

Župan s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in konec leta z Zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu in njegovi realizaciji. Polletno poročilo in zaključni račun proračuna občine Slovenska Bistrica se v zakonskem roku objavi na uradni spletni strani Občine Slovenska Bistrica.

6. člen

(prevzemanje obveznosti v breme proračuna tekočega leta)

Uporabniki proračunskih sredstev smejo prevzemati obveznosti le v okviru sredstev, ki so v proračunu predvidena za posamezne namene.

Vsi pravni posli, ki jih sklepa krajevna skupnost za namen kritja funkcionalnih stroškov, vzdrževanja javnih poti in zimske službe, so veljavni brez predhodnega soglasja župana v višinah, določenih v veljavnem proračunu. Ostali pravni posli, ki jih sklepa krajevna skupnost nad vrednostjo 1.000 € brez DDV, veljajo le ob soglasju župana. Pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost brez predhodnega soglasja župana, so nični (19.c člen ZLS).

7. člen

(prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, ter prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih porabnikov.

Ne glede na določbe prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena, lahko neposredni proračunski uporabnik prevzema obveznosti za pogodbe, ki se sofinancirajo iz namenskih sredstev Evropske unije, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih leti, se morajo prioriteto vključiti v proračun leta, na katerega se nanašajo, obveznosti investicijskega značaja pa tudi v načrt razvojnih programov.

8. člen

(spreminjanje načrta razvojnih programov in potrjevanje investicijske dokumentacije)

Investicijsko dokumentacijo za projekt ali program, ki ne presega vrednost 100.000 € sprejme župan. Po sprejetju dokumentacije iz prejšnjega stavka župan uvrsti projekt ali program v načrt razvojnih programov.

Novi projekti ali programi, katerih vrednost znaša več kot 100.000 € se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Župan lahko spreminja vrednost projektov ali programov v načrtu razvojnih programov.

Svet posamezne krajevne skupnosti lahko spreminja vrednost projektov ali programov v načrtu razvojnih programov znotraj finančnega načrta svoje krajevne skupnosti.

Projekti ali programi, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

9. člen

(proračunski sklad)

V proračunu se zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad. Oblikuje se lahko največ v višini 1,5 % prejemkov proračuna. Proračunska rezerva se v letu 2025 oblikuje v višini največ 286.168 €.

Neporabljeni sredstva se na dan 31. december preteklega leta prenesejo v proračunski sklad tekočega leta.

Sredstva iz proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF (za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poprava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni ter druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče).

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve, za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF, župan in o tem obvesti občinski svet v polletnem poročilu in v zaključnem računu.

10. člen
(splošna proračunska rezervacija)

Med odhodki proračuna se del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedit, ampak se zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje.

Sredstva proračunske rezervacije se določijo v proračunu v obsegu največ 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

Sredstva so planirana v višini 60.000 € in se lahko porabijo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena v zadostnem obsegu. O uporabi teh sredstev odloča župan.

11. člen
(proračunski stanovanjski sklad)

Kot proračunski sklad deluje tudi proračunski stanovanjski sklad Občine Slovenska Bistrica. V proračunski stanovanjski sklad se v letu 2025 namenijo sredstva v višini največ 485.000 €. Sredstva se v sklad izločajo v višini, ki je potrebna za poravnavo obveznosti sklada, vendar največ do višine 485.000 €. O porabi sredstev proračunskega stanovanjskega sklada odloča župan.

**4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN
FINANČNEGA PREMOŽENJA**

12. člen
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2025 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 210 €.

Obseg sredstev se v primerih, ko dolg do posameznega dolžnika neposrednega uporabnika ne presega stroška dveh evrov, v poslovnih knjigah razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

13. člen
(ravljanje s stvarnim premoženjem)

Župan sprejme letni načrt pridobivanja in razpolaganja za nepremičnino oziroma sklop nepremičnin ter za nepremičnino oziroma sklop nepremičnin, za katere občina uveljavlja predkupno pravico do vrednosti 20.000 €.

Za nepremičnine iz prejšnjega odstavka je župan pooblaščen tudi za podpis pogodbe.

Posamično premoženje nad vrednostjo 5.000 € je potrebno uvrstiti v letni načrt razpolaganja.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

14. člen ***(likvidnostno zadolževanje)***

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, se lahko občina likvidnostno zadolži do višine 5 % vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna.

15. člen ***(obseg zadolževanja in izdaja poroštev)***

Zadolževanje je možno na način in v skladu z določbami ZJF in ZFO-1 ter v okvirih, ki so določeni v proračunu.

V letu 2025 se občina ne bo zadolžila.

V letu 2025 občina ne načrtuje zadolževanja za upravljanje z dolgom.

Obseg zadolževanja in izdajanja poroštev posrednega proračunskega uporabnika občinskega proračuna, javnih gospodarskih zavodov in javnih podjetij, katerih je ustanoviteljica občina, se določi z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun. Soglasje izda občinski svet. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občin. Osebe morajo imeti zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.

Javno podjetje Komunala Slovenska Bistrica d.o.o. se lahko v letu 2025 dolgoročno zadolži do višine 5.500.000 € za izgradnjo poslovne cone z upravno stavbo, za obdobje največ do 25 let od dneva sklenitve kreditne pogodbe. Soglasje izda občinski svet.

O obsegu poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Občina Slovenska Bistrica, v vsakem posamičnem primeru odloča občinski svet.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen ***(začasno financiranje)***

V obdobju začasnega financiranja Občine Slovenska Bistrica v letu 2026, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o začasnem financiranju.

17. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporablja pa se od 1.januarja 2025 dalje.

Številka:
Slovenska Bistrica, dne

Dr. Ivan ŽAGAR
Župan
Občine Slovenska Bistrica