



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Občinski svet

15. redna seja občinskega sveta 12. februar 2025

Gradivo za 11. točko dnevnega reda

ZADEVA: Sklep o določitvi cen programov v vrtcih na območju občine Slovenska Bistrica

POROČEVALKA: Irena Jereb, vodja Oddelka za družbene dejavnosti
Aleksandra Pirš, ravnateljica Vrtca »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Oddelek za družbene dejavnosti

Številka: 15/2025-VRT

Datum: 20.1.2025

Občina Slovenska Bistrica

Občinski svet

ZADEVA: Sklep o določitvi cen programov v vrtcih na območju občine Slovenska Bistrica

I. PREDLAGATELJ

Vrtec »Otona Župančiča Slovenska Bistrica

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Odbor za družbene dejavnosti

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni

IV. PRAVNE PODLAGE

- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21)
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03,77/05, 120/05,93/15 in 59/19)
- Pravilnik o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 75/05, 82/05, 76/08, 77/09, 79/09 – popr., 102/09, 105/10, 92/12 in 27/14)
- Statut Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, 24/19)

V. NAMEN, CILJI SPREJEMA

Sedaj veljavne cene programov javnih vrtcev so bile uveljavljene z dnem 1. 7. 2024. Dne 23. 12. 2024 je največji izvajalec programov vrtcev v občini, Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica posredoval predlog za zvišanje cen programov vrtca.

1. RAZLOGI ZA OBLIKOVANJE NOVE CENE PROGRAMA

31. člen Zakona o vrtcih določa, da cene programov, na predlog vrtca določi pristojni organ občine ustanoviteljice. 19. člen Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo opredeljuje, da se uskladitev cen opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov, oz. tudi v vmesnem obdobju, če se bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene. Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica je na podlagi omenjene zakonodaje pripravil nov izračun cene programov v vrtcu, saj so se stroški bistveno povišali.

Razlog za oblikovanje nove cene programa je:

- Prenova plačnega sistema javnega sektorja s 1.1.2025 in 1.10.2025

Prenova plačnega sistema javnega sektorja zelo pomembno vpliva na ceno programa, saj stroški dela predstavljajo kar 82 % vseh stroškov, ki v vrtcu nastajajo. Tako je v tem predlogu upoštevana sprememba na podlagi stroškov dela, vsi ostali stroški materiala in storitev pa ostajajo v višini, kot so bili sprejeti z dvigom cene programa s 1. 7. 2024.

Tabela št. 1: Veljavne cene programov od 1. 7. 2024 dalje:

Vrsta programa	Cena programa v Eur
<i>Program I. starostnega obdobja</i>	615,25
<i>Program II. starostnega obdobja</i>	456,52
<i>Program kombiniranega oddelka</i>	506,95
<i>Program razvojnega oddelka</i>	998,09

a) Število oddelkov in otrok v šolskem letu 2023/2024 in 2024/2025

Vrtec oblikuje nove oddelke in skupine vsako šolsko leto, ki se začne z mesecem septembrom. Izkušnje kažejo, da na ceno zelo pomembno vpliva starostna struktura v vrtec vključenih otrok, prav tako ima pomemben vpliv na ceno starostna struktura (delovna doba) zaposlenih. Ob vpisu otrok v vrtec se oblikujejo novi oddelki in s tem se spremenijo tudi normativi v posameznih oddelkih, kar pomembno vplivajo na ceno. Vrtec vpisuje otroke skozi celotno leto.

Predlog sestave oddelkov in sistemizacija delovnih mest je pripravljena na podlagi števila in starostne strukture že vpisanih in na novo vpisanih otrok. Pri oblikovanju oddelkov so sledili pravni podlagi, ki je posebej za to področje opredeljena v Pravilniku o normativih za

opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 27/14, 47/17, 43/18, 54/21 in 82/23).

Pri oblikovanju oddelkov vrtca upoštevajo tudi prostorske zmožnosti enot, ki poslujejo v nenamenskih zgradbah, saj vse enote ne zagotavljajo ustreznih prostorskih pogojev za vse starostne skupine.

Pri strukturi oblikovanja oddelkov za šolsko leto 2023/2024 in 2024/2025 so ob upoštevanju veljavnih normativov o številu otrok v oddelku v posameznem starostnem obdobju upoštevali tudi prostorski normativ (3m² notranje površine na otroka) in ustreznost enote vrtca, glede na starost otrok (oddelki 1. starostnega obdobja imajo drugačne normative) in posebnosti oddelkov (vključevanje otrok s posebnimi potrebami v redne oddelke – odločba o znižanem normativu).

Pri pripravi predloga cene so upoštevali optimalno organizacijo dela.

Vrtec oblikuje ceno programov za otroke v oddelkih:

- prvega starostnega obdobja od enega leta do treh let,
- drugega starostnega obdobja,
- kombinirane oddelke,
- razvojne oddelke.

Cena vrtca se izračunava na podlagi metodologije, in sicer na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelkov, ne glede na to, koliko otrok je dejansko vključenih v oddelek. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom.

Cena programa v prvem starostnem obdobju (oddelki 1-2, 2-3 leta) je izračunana na 14 otrok na oddelek in oddelki 1-3 leta na 12 otrok na oddelek. Cena programa v drugem starostnem obdobju je izračunana na 24 otrok na oddelek (oddelki 4-5, 5-6) in 21 otrok na oddelek v starostni skupini otrok 3-5, 4-6 in 3-6 let. V kombiniranem oddelku ter starosti otrok 3-4 in 2-4 leta je upoštevano 19 otrok na oddelek, v oddelku s prilagojenim programom (razvojni oddelek) je upoštevano 6 otrok na oddelek.

Ustanoviteljice so sprejele sklep o najvišjem številu otrok v oddelku za +2 otroka.

Cena je izračunana za 76 oddelkov oziroma za 1378 otrok:

- **1. Starostno obdobje (26 + 2 polovični oddelki)**
 - o 6 oddelki starostne skupine 1-3 let: 12 otrok/oddelek
 - o 20 oddelkov starostne skupine 1-2 in 2-3 let: 14 otrok/oddelek
 - o 2 polovičnih oddelkov starostne skupine 1-2 let: 7 otrok/oddelek
- **2. Starostno obdobje (29 + 1 polovični oddelek)**
 - o 18 oddelkov starostne skupine 4-5, 5-6 let: 24 otrok/oddelek

- 11 oddelkov starostne skupine 3-5, 4-6 in 3-6 let: 21 otrok/oddelek
- 1 polovičen oddelek starostne skupine 4-5 let: 12 otrok/oddelek
- **Kombinirani oddelek in starostno obdobje skupin 3-4 in 2-4 let (17 + 1 polovična oddelka)**
- **Razvojni oddelek (1 oddelek): 6 otrok/oddelek.**

V šolskem letu 2023/2024 so v zavodu oblikovali oddelek otrok s prilagojenim programom. Oddelek se nahaja v Ozki ulici. Normativ za oblikovanje oddelka so najmanj trije otroci in največ šest. Oddelek otrok s prilagojenim programom vrtca se financira iz treh virov – starši, občina zavezanka, kjer ima otrok prijavljeno začasno prebivališče in država (ministrstvo).

Veljavna cena razvojnega oddelka znaša 998,09 Eur. Metodologija plačila vrtca v prilagojenem oddelku je takšna, da starš plača ceno programa, ki velja za prvo, drugo starostno obdobje ali kombinacijo v odstotku, ki mu ga določi pristojni center za socialno delo. Delež do polne cene programa krije občina zavezanka, Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje pa vsako šolsko leto s sklepom določi višje stroške delovanja zaradi oblikovanja oddelka s prilagojenim programom. Za šolsko leto 2024/2025 le-ti znašajo 3.712,38 € na mesec na oddelek. Prazna mesta se pokrivajo na enak način kot v rednih oddelkih vrtca. Osnova za izračun je ekonomska cena razvojnega oddelka, znižana za strošek neporabljenih živil. Prav tako se po novem Pravilniku o organizaciji in povračilu prevoznih stroškov za prevoze otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, le ti zagotavljajo iz državnega proračuna.

Tabela št. 2: Oblikovani oddelki vrtca za šolsko leto 2023/2024 in 2024/2025 po občinah ustanoviteljih:

SLOVENSKA BISTRICA	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	22	19
2. starostno obdobje	22	21
kombinirani oddelki	11	12
prilagojen program	1	1
Skupaj	56	53

OPLOTNICA	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	4	5
2. starostno obdobje	5	4
kombinirani oddelki	2	2
prilagojen program	0	0
Skupaj	11	11

POLJČANE	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	4	3
2. starostno obdobje	4	3
kombinirani oddelki	2	3
prilagojen program	0	0
Skupaj	10	9

MAKOLE	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	1	1
2. starostno obdobje	1	2
kombinirani oddelki	2	1
prilagojen program	0	0
Skupaj	4	4

b) Ostali dejavniki, ki vplivajo na višino cene programa

Kljub poenotenim kalkulativnim elementom za izračun cene programov, le-te v vrtcih posameznih občin nikoli ne bodo popolnoma enake. Vzroki za odstopanja med cenami so:

- različni obratovalni časi vrtcev (zagotavljanja kadra v oddelkih),
- ali gre za samostojni zavod ali vrtec v okviru osnovne šole (porazdelitev stroškov),
- različna izobrazbena struktura in delovna doba kadra v vrtcih (razlike v plačah zaposlenih),
- različni normativi po oddelkih (v skladu z odredbo ali povišan normativ za 2 otroke na oddelek),
- upoštevanja in izvrševanje zakonskih zahtev.

2. ELEMENTI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV

Na podlagi 25. člena Zakona o vrtcih se programi predšolske vzgoje financirajo iz:

- javnih sredstev,
- sredstev ustanovitelja,
- plačil staršev ter
- donacij in drugih virov.

Skladno z 28. členom Zakona o vrtcih in 4. členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo so elementi za oblikovanje cen programov:

- stroški dela,
- stroški materiala in storitev,
- stroški živil za otroke.

2.1. Stroški dela

Akt o sistemizaciji delovnih mest se določa na podlagi števila oddelkov in otrok, ob uporabi normativov določenih v Pravilniku o normativih in kadrovske pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje, ki ga za vsako šolsko leto potrdijo občine, ki so ustanoviteljice zavoda.

V okviru cene programov so upoštevali stroške plač za delavce, ki so bili opredeljeni v sistemizaciji delovnih mest, ki jo je prav tako, zaradi prenove plačnega sistema potrebno preuredit. Stroški plač zaposlenih morajo biti izplačane v skladu s kolektivno pogodbo in drugimi predpisi, ki določajo delovno pravno zakonodajo.

Stroški dela predstavljajo zaposlene pedagoške in strokovne delavke in drugi tehnični ter računovodsko administrativni delavci v vrtcu in predstavljajo kar 82 % vseh stroškov, ki nastajajo v vrtcu.

Za izvedbo zastavljenega vzgojno izobraževalnega programa predšolskih otrok lahko zavod sistemizira največ 227,25 delovnih mest, in sicer:

- 4 upravno vodstvene delavce,
- 77 vzgojiteljic in vzgojiteljev v prilagojenem oddelku vrtca,
- 73 pomočnic vzgojiteljic in vzgojiteljev,
- 2 svetovalni delavki,
- 3 organizatorke prehrane in zdravstveno higienskega režima,
- 68,25 administrativno tehnični delavci.

Med stroške dela se všttevajo:

- bruto plače,
- prispevki in plače,
- regres za letni dopust,
- povračilo stroškov prevoza na delo in z dela,
- prehrana na delovnem mestu,
- premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja ,
- jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči in odpravnine ob upokojitvi.

Tabela 3: Povprečne bruto plače zaposlenih

NAZIV	POVPREČNA BRUTO PLAČA v Eur
<i>Vzgojiteljica</i>	2.886,92
<i>Pomočnica vzgojiteljice</i>	1.969,76
<i>Vodstveno strokovni delavec</i>	3.290,17
<i>Računovodsko-administrativni delavec</i>	2.122,78
<i>Tehnični delavec</i>	1.571,43

Drugi stroški dela, ki pripadajo zaposlenim na podlagi predpisov delovno pravne zakonodaje:

Zaradi prenove plačnega sistema, ki se bo dokončno uveljavil s 1. 1. 2028 bodo osnovne plače zaposlenih v letu 2025 višje povprečno za 10,19 %.

S 1. 1. 2025 je sledila prenova plačnega sistema vseh zaposlenih. Prenova plačnega sistema vključuje novo plačno lestvico, med drugim uvaja spremembe v sistemu napredovanja ter na novo določa način usklajevanja plač z inflacijo. Nova plačna lestvica ima 67 plačnih razredov. Razlika med plačnimi razredi je namesto sedanjih štirih po tri odstotke. Osnovna plača v prvem plačnem razredu je določena v višini minimalne plače v letu 2024, ki znaša 1.253,90 € bruto. Zaposleni, ki se jim sedaj doplačuje razlika do minimalne plače, bodo ob vstopu v nov plačni sistem uvrščeni v plačni razred, katerega vrednost je najmanj enaka višini minimalne plače.

Zvišanja plač bodo različna, uveljavila pa bi se postopoma od 1. januarja 2025 do 1. januarja 2028, oziroma v šestih obrokih. Ob prvem obroku (1. 1. 2025) bodo javni uslužbenci pridobili pravico do izplačila najmanj sto evrov razlike, oziroma celoten dvig, če ta ne dosega sto evrov. Prav tako je predviden znesek sto evrov pri drugem dvigu (1. 10. 2025), oziroma, če preostanek razlike znaša manj, se le ta izplača v celoti. Za tretji (1.6.2026), četrti (1. 12. 2026), peti obrok (1. 7. 2027) pa so predvideni zneski sedemdeset, petdeset in sto evrov, in sicer za tiste, ki do takrat še ne bodo pridobili pravice do višje plače v celoti.

Vsem javnim uslužbencem je potrebno opraviti prevedbo plačnih razredov v novo plačno lestvico. Te izračune omogoča posebna aplikacija, ki jo je za namen priprave pogodb o zaposlitvi, oziroma aneksov, pripravilo Ministrstvo za javno upravo in je obvezna (103. člen ZSTSPJS). Uporaba aplikacije je mogoča od 20. 12. 2024 dalje.

Javni uslužbenci s 1. 1. 2025 tako še ne bodo dobili osnovne plače v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega bodo uvrščeni s prevedbo, saj obstaja način in časovni okvir postopnega poviševanja osnovne plače v predhodnem obdobju do leta 2028 (101. člen ZSTSPJS).

Pri izračunu nove cene so upoštevali še:

- tri odpravnine ob upokojitvi v vrednosti treh povprečnih plač, oziroma zadnje tri plače, če je to za delavko ugodnejše,
- 19 jubilejnih nagrad. Jubilejna nagrada znaša 348,14 Eur za deset let, 522,20 Eur za dvajset let 696,27 Eur za trideset oziroma štirideset let. Če so zaposleni člani sindikata, je jubilejna nagrada višja za 20 %,
- pri izračunu nove cene so upoštevali refundacije boleznin s strani Zavoda za zdravstveno varstvo v skupni višini 169.974 Eur. Gre za bolezen oz. nego otroka, spremstvo, boleznine v breme ZZS, darovanje krvi.
- 2 solidarnostni pomoči.

Stroški prevoza na delo in z dela se izplačajo v skladu s predpisi in so izplačani za dneve prisotnosti na delu, prav tako tudi stroški regresa za prehrano med delom. Regres za letni dopust za leto 2025 je že določen in sicer je 5 % višji od minimalne plače. Glede na dejstvo, da je minimalna plača v decembru 2024 znašala 1.253,90 Eur in podatka o novi višini minimalne plače še ni, so v ceno programa vključili 1.350 ,00Eur za vse enako oziroma v sorazmernem delu glede na čas trajanja zaposlitve.

Zaposlenim pripada tudi redna delovna uspešnost v višini 2 % mase osnovnih plač.

Poleg vseh naštetih dejavnikov povišanja osnovne plače se posledično povišajo tudi izplačila vseh dodatkov in nadomestil ter prispevkov na izplačane plače, kar še dodatno povečuje celotno maso plač.

2.2. Stroški materiala in storitev

Vsi stroški materiala in storitev ostajajo v višini, kot so bili sprejeti z dvigom cene programa s 1. 7. 2024.

Stroški materiala in storitev so v skladu s 6. členom Metodologije razdeljeni na:

- funkcionalne stroške objektov,
- funkcionalne stroške osnovne dejavnosti,
- druge specifične namenske stroške.

Funkcionalne stroške objektov in osnovne dejavnosti so v vrtcu izračunali na podlagi realizacije za leto 2023, na podlagi katerih so naredili oceno porabe v letu 2024 in 2025.

Stroški materiala so upoštevani v višini 28,63 Eur na otroka, stroški storitev 32,39 Eur na otroka in drugi namenski stroški 1,84 Eur na otroka. To so vsi stroški za nabavljeni material in opravljene storitve in sicer:

- funkcionalni stroški objektov: ogrevanje, elektrika, voda, komunalne storitve, tekoče vzdrževanje, skrb za požarno varnost, zavarovanje, dimnikarske storitve, uporaba in vzdrževanje službenih vozil.
- funkcionalni stroški osnovne dejavnosti: didaktična sredstva in igrače, stalno strokovno spopolnjevanje delavcev, varstvo pri delu, redni zdravniški pregledi, hišno perilo, pisarniško poslovanje in strokovna literatura, kuhinjski drobni inventar, poštna, telefonske in internetne storitve, stroški odvoza organskih odpadkov, stroški kontrole po HACCP in deratizacije, stroški nadomeščanja delavcev v bolniškem staležu,
- drugi specifični namenski stroški.

Med elemente cene ne sodijo:

- stroški za investicije in investicijsko vzdrževanje,
- odpravnine preseženim delavcem,
- sredstva za obnovo rabljene opreme, pohištva in delovnih priprav (amortizacija),
- nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo,
- nabava osnovnih sredstev (aparati, razno pohištvo, igrala, računalniška oprema,...).

2.3. Stroški živil za otroke

Stroški živil za otroke znašajo 41,93 Eur mesečno, ko vrtec posluje oziroma 1,91 Eur na dan za dnevni program. V primeru odsotnosti otroka iz vrtca se staršem odbije pripadajoči znesek oziroma odstotek neporabljenih živil.

Tabela 4: Strošek živil

	strošek živil/dan v Eur	strošek živil/mesec v Eur
Zajtrk	0,48	10,48
Malica	1,32	7,13
Kosilo	1,11	24,32
SKUPAJ	<u>1,91</u>	<u>41,93</u>

V skladu z Zakonom o javnih naročilih (ZJN-3) živila za potrebe zavoda naročajo po javnem razpisu. V letu 2023 se je izteklo obdobje javnega razpisa, zato so konec leta izpeljali nov postopek. S ponudniki živil so podpisali nove okvirne sporazume s 1. 1. 2024, in sicer za obdobje treh let. Opaziti je 37 % povišanje stroškov živil. V letu 2023 so stroški nabavljenih živil sunkovito poskočili pri vseh dobaviteljih živil. To povišanje je bilo že zajeto z dvigom cene 1. 7. 2024.

3. PREDLOG NOVE EKONOMSKE CENE PROGRAMOV

V tabeli št. 5 so narejeni izračuni cen programov po posameznih kategorijah na otroka za celodnevne programe naslednjih oddelkov:

- 26 + 2 oddelkov prvega starostnega obdobja – 366 otrok,
- 29 + 1 oddelkov drugega starostnega obdobja – 674 otrok,
- 17 + 1 oddelek kombiniranega oddelka – 332 otrok,
- 1 oddelek otrok s posebni potrebami – razvojni oddelek – 6 otrok.

Tabela 5: Izračun cene v EUR

IZRAČUN CENE PROGRAMA		1378 otrok		77 oddelkov										
I. starostno obdobje		366 otrok		II. starostno obdobje		674 otrok		kombiniran odd., 3-4, 2-4		332 otrok				
20	oddelkov	14	otrok/odd	280	18	oddelkov	24	otrok/odd	432	17	oddelkov	19	otrok/odd	323
6	oddelki	12	otrok/odd	72	11		21	otrok/odd	231	1	polovičen oddelek			9
2	polovičen oddelek			14	1	polovičen oddelek			11	18				
28														
bruto OD vzgojiteljice	981.087,60	letno		997.428,84	letno				654.359,04	letno				
bruto OD pom vzgojiteljice	557.106,72			738.733,44					406.033,68					
prispevki 16.1	247.649,29			279.522,13					170.723,23					
strošek prevoza in prehrane	107.475,27			112.603,37					70.568,93					
regres	75.600,00			84.375,00					53.325,00					
DPZ	26.288,76			30.149,04					18.756,36					
jubilejne	3.133,20			2.088,84					2.088,84					
odpravnine	7.100,04			7.100,04					0,00					
solidarnostna pomoči	0,00			0,00										
refundacije boleznin ZZS	-44.352,00			-84.924,00					-40.698,00					
napredovanja	1.500,00			2.000,00					800,00					
SKUPAJ	1.962.588,88			2.169.076,69					1.335.957,07					
NA OTROKA	446,86			268,18					335,33					
REŽIJA														SKUPAJ STROŠKI REŽIJE
bruto ostali	1.607.364,72			1.607.364,72					1.607.364,72					133.947,06
prispevki 16.1	258.785,72			258.785,72					258.785,72					prispjevki
strošek prehrane in prevoza	149.766,75			149.766,75					149.766,75					14.263,50
regres	109.137,36			109.137,36					109.137,36					9.094,78
DPZ	38.264,40			38.264,40					38.264,40					3188,7
jubilejne nagrade, odpravnin	9.711,12			9.711,12					9.711,12					809,26
														jub.,odpr.
SKUPAJ	2.173.030,07			2.173.030,07					2.173.030,07					
NA OTROKA	131,41			131,41					131,41					
STROŠKI MATERIALA	28,63			28,63					28,63					STR. MAT. IN STOR.-letno
(funkcionalni stroški I)														473.500,00
STROŠKI STORITEV	32,39			32,39					32,39					535.598,00
(funkcionalni stroški II)														
DRUGI STR	1,84			1,84					1,84					30.400,00
(kvota invalidov)														
ŽIVILA	41,93			41,93					41,93					430.000,00
IZRAČUNANA CENA NA OTROKA	683,06			504,39					571,54					
VELJAVNA CENA	615,25			456,96					506,95					
ODSTOTEK POVIŠANJA	11,02			10,38					12,74					

Tabela 6: Predlogi spremenjenih cen za programe vrtca

	1. starostno obdobje	2. starostno obdobje	kombinirani oddelek	Razvojni oddelek 3-6 (nespremenjena)
Veljavna cena	615,25	456,96	506,95	998,09
Predlagana cena Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica	683,06	504,39	571,54	998,09
% povišanja	11,02	10,38	12,74	0,00

Tabela 7: Primerjava sedanjih plačil in predlaganih novih plačil staršev po posameznih plačnih razredih (ob predpostavki, da je otrok prisoten ves mesec)

dohodkovni razred	povprečni mesečni dohodek na osebo v % od neto povprečne plače	Plačilo v % cene	1. starostno obdobje			
			obstoječe	izračun	razlika	indeks
1.	do 18%	0%	0,00	0,00	0,00	0,00
2.	nad 18% do 30%	10%	61,53	68,31	6,78	111,02
3.	nad 30% do 36 %	20%	123,05	136,61	13,56	111,02
4.	nad 36% do 42%	30%	184,58	204,92	20,34	111,02
5.	nad 42% do 53%	35%	215,34	239,07	23,73	111,02
6.	nad 53% do 64%	43%	264,56	293,72	29,16	111,02
7.	nad 64% do 82%	53%	326,08	362,02	35,94	111,02
8.	nad 82% do 99%	66%	406,07	450,82	44,75	111,02
9.	nad 99%	77%	473,74	525,96	52,21	111,02
CENA PROGRAMA			615,25	683,06		111,02

dohodkovni razred		2.starostno obdobje				kombinirani oddelek in oddelek 3 - 4 let			
		obstoječe	izračun	razlika	indeks	obstoječe	izračun	razlika	indeks
1	0%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	112,74
2	10%	45,70	50,44	4,74	110,38	50,70	57,15	6,46	112,74
3	20%	91,39	100,88	9,49	110,38	101,39	114,31	12,92	112,74
4	30%	137,09	151,09	14,23	110,38	152,09	171,46	19,38	112,74
5	35%	159,94	176,54	16,60	110,38	177,43	200,04	22,61	112,74
6	43%	196,49	216,89	20,39	110,38	217,99	245,76	27,77	112,74
7	53%	242,19	267,33	25,14	110,38	268,68	302,92	34,23	112,74
8	66%	301,59	332,90	31,30	110,38	334,59	377,22	42,63	112,74
9	77%	351,86	388,38	36,52	110,38	390,35	440,09	49,73	112,74
		456,96	504,39		110,38	506,95	571,54		112,74

Iz zgornje tabele je razvidno, da bi se morala cena programa v prvem starostnem obdobju povežati za 11,02 %, cena programa v drugem starostnem obdobju za 10,38 % ter cena programa v kombiniranem oddelku in oddelku otrok starosti 3-4 let za 12,74%. Povprečno povišanje tako znaša 11,38 %.

Modro obarvane številke pomenijo, da povprečno največ staršev v vrtcu spada od 4. do 6. plačnega (dohodkovnega) razreda, kar pomeni, da plačujejo od 30 % do 43 % cene programa. Navedeno pomeni, da bo starš, katerega otrok obiskuje 1. starostno obdobje zaradi višje cene programa plačal več od 20,34 Eur do 29,16 Eur, za kombinirani oddelek od 19,38 Eur do 27,77 Eur in 2. starostno obdobje od 14,23 Eur do 20,39 Eur mesečno.

Predlagana nova cena programa povečuje odhodke vsem deležnikom. Ob tem je potrebno poudariti, da starši plačajo le del programa, in sicer glede na razvrstitev v plačilne razrede. Finančni učinek za starše in občino zavezanko je odvisen od dohodkovnega razreda, v katerega je vključen posamezni otrok. Realno stanje se kaže sproti in se iz meseca v mesec nekoliko

razlikuje. Na mesečne spremembe vplivajo vpisi in izpisi otrok, odsotnost otroka med mesecem, počitniška rezervacije, uveljavljanje bolezenske odsotnosti.

Obračun oskrbnin za otroka se opravi vedno za pretekli mesec. Mesečno plačilo za otroka se lahko zniža:

- v primeru odsotnosti in sicer takrat za stroške neporabljenih živil,
- v primeru bolezenske odsotnosti (odsotnost otroka zaradi bolezni najmanj 20 delovnih dni do največ 30 delovnih dni na podlagi zdravniškega potrdila izbranega zdravnika),
- v primeru uveljavljanja počitniške rezervacije v obdobju od 15. 6. do 15. 9. za neprekinjeno odsotnost, največ en mesec.

5. CENE PROGRAMOV VRTCEV

Za primerjavo cen programov vrtcev so v tabeli 8 prikazane cene programov v nekaterih drugih vrtcih po Sloveniji, kjer imajo novejšo spremembo cen.

Tabela 8: Tabelarni pregled cen programov predšolske vzgoje v vrtcih

OBČINA/VRTEC	1. starostno obdobje	2. starostno obdobje	kombinirani oddelek in starost 3-4
Ptuj – okt 24	707,14	545,76	581,43
Starše-sept 24	714,41	505,39	-
Ormož-jan 25	692,18	517,32	555,82
Maribor – okt 24	707,00	532,00	564,00
Celje – jun 24	643,04	458,66	501,66
Velenje- jan 25	702,00	520,88	548,73
Radeče-dec 24	787,17	584,92	657,57
Laško – jan 25	710,26	565,89	577,34
<u>Slov. Bistrica – veljavna cena</u>	<u>615,25</u>	<u>456,96</u>	<u>506,95</u>
Slov. Bistrica – izračunana cena	683,06	504,39	571,54

Zavod navaja, da se zavedajo, da dvig cene s seboj prinaša negativne odzive med starši in širšo lokalno skupnostjo, saj povečanje stroškov predstavlja dodatno finančno breme. Zagotavljanje razumevanja in podpore je v tej situaciji ključnega pomena, saj k spremembi cene programa pristopajo strateško in preiščeno. V vrtcu temeljijo k racionalnemu poslovanju in gospodarnemu ravnanju s sredstvi, hkrati pa ohranjajo dostopnost in kakovost predšolske vzgoje za vse otroke. Sprememba cene programa je na podlagi navedenih dejstev potrebna zaradi upoštevanja določil zakonodaje s področja izvajanja predšolske dejavnosti.

VI. FINANČNE POSLEDICE

V skladu z veljavno zakonodajo je Občina dolžna kriti del cene programov predšolske vzgoje v vrtcih, in sicer razliko med ekonomsko ceno programa in plačili staršev. Z zvišanjem cen programov vrtca bo potrebno v občinskem proračunu na mesečni ravni dodatno zagotoviti cca. 42.000,00Eur.

VII. PREDLOG SKLEPA

V zvezi z navedenim predlagamo, da Občinski svet predstavljeno gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme predlagani sklep o določitvi cen programov v vrtcih na območju občine Slovenska Bistrica.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Zlatka Mlakar
višja svetovalka

Irena Jereb
vodja oddelka

Priloga:

- Sklep o določitvi cen programov v vrtcih na območju občine Slovenska Bistrica -predlog



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Občinski svet

Na podlagi 30. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05-uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09 – ZIUZGK, 36/10, 62/10 – ZUPJS, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 55/17 in 18/21), 18. in 20.a člen Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/15 in 59/19) in določil Statuta Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS št. 24/19) je Občinski svet Občine Slovenska Bistrica na 15. redni seji, dne 12. 2. 2025, sprejel

S K L E P

o določitvi cen programov v vrtcih na območju občine Slovenska Bistrica

1. člen

Cene programov v javnih vrtcih in v vrtcu s koncesijo na območju občine Slovenska Bistrica so:

<i>Vrsta programa</i>	<i>Cena programa v EUR</i>
Prvo starostno obdobje (1 do 3 let)	683,06
Drugo starostno obdobje (3 do 6 let)	504,39
Kombinirani oddelek (1 do 6 let)	571,54
Razvojni oddelek (3 do 6 let)	998,09

2. člen

Pri dnevni odsotnosti se odbijajo stroški živil v višini:

Obroki	Dnevno v EUR
Zajtrk	0,48
Malica	1,32
Kosilo	1,11
Skupaj	1,91

3. člen

Starši otrok, za katere je Občina Slovenska Bistrica po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu in jim državni proračun ne sofinancira plačila programov, lahko uveljavijo rezervacijo zaradi počitniške odsotnosti otroka enkrat letno, in sicer v obdobju od 15. junija do 15. septembra. Rezervacijo lahko starši uveljavijo za neprekinjeno odsotnost otroka za največ en mesec. Starši so dolžni vrtcu pisno napovedati odsotnost otroka najpozneje en teden pred prvim dnevom odsotnosti. Za počitniško rezervacijo plačajo starši 30 % plačila določenega z odločbo.

Prav tako lahko starši, za katere je Občina Slovenska Bistrica po veljavnih predpisih dolžna kriti del cene programa predšolske vzgoje v vrtcu in jim državni proračun ne sofinancira plačila programov, uveljavljajo začasno odsotnost otroka zaradi zdravstvenih razlogov. Kot začasna odsotnost zaradi zdravstvenih razlogov se upošteva enkratna neprekinjena odsotnost najmanj 20 oziroma do največ 30 delovnih dni v koledarskem letu, zaradi bolezni ali poškodbe, na podlagi zdravniških potrdil. Vlogo za uveljavljanje pravice do oprostitve plačila vrtca za čas neprekinjene odsotnosti otroka zaradi daljše bolezni/poškodbe, s priloženim zdravniškim potrdilom, starši oddajo pristojni upravi vrtca v tekočem koledarskem letu v čimprej oziroma najkasneje v roku 30 dni od zaključka odsotnosti. V primeru zamude oddaje vloge starši niso upravičeni do oprostitve. Vrtec poda na vlogi izjavo o odsotnosti otroka in posreduje vlogo Občini Slovenska Bistrica.

Starši otrok so do znižanja plačila zaradi poletne rezervacije in bolezenske odsotnosti upravičeni le v primeru, da imajo v vrtcu poravnane vse obveznosti.

Starši lahko na podlagi vloge Centra za socialno delo in priložene dokumentacije za otroke, ki so upravičeni do dodatka za nego otroka, skladno s 3. odstavkom 79. člena Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Uradni list RS, št. 26/14, 90/15, 75/17-ZUPJS – G, 14/18, 81/19, 158/20, 92/21 in 153/22) uveljavljajo višjo oprostitev subvencioniranja vrtca.

4. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati sklep o cenah programov vrtcev na območju občine Slovenska Bistrica, številka 9000-15/2024-0203-7, z dne 12. 6. 2024 (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 36/24).

5. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin, uporablja pa se od 1. 3. 2025 dalje.

Številka:
Slovenska Bistrica, dne

dr. Ivan Žagar
župan



Vrtec "Otona Župančiča" Slovenska Bistrica
Zidanškova 1 A, 2310 Slovenska Bistrica
T: 02 / 80 51 420
E: vrtec.slo-bistrica@guest.arnes.si
www.vrtec-slobistrica.si



**OBČINA SLOVENSKA BISTRICA
OBČINA OPLOTNICA
OBČINA POLJČANE
OBČINA MAKOLE**

Datum: 28.11.2024
Številka:

Zadeva: Predlog sprememb cen programov v Vrtcu »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica v letu šolskem letu 2024/2025 s 01.01.2025

OBRAZLOŽITEV:

1. Razlogi za spremembo ekonomske cene vrtca

31. člen Zakona o vrtcih določa, da cene programov, na predlog vrtca določi pristojni organ občine ustanoviteljice. 19. člen Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo opredeljuje, da se uskladitev cen opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov, oz. tudi v vmesnem obdobju, če se bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene. Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica je na podlagi omenjene zakonodaje pripravil nov izračun cene programov v vrtcu, saj so se stroški bistveno povišali

Razlog za oblikovanje nove cene programa je:

- Prenova plačnega sistema javnega sektorja s 01.01.2025 in 01.10.2025

Prenova plačnega sistema javnega sektorja zelo pomembno vpliva na ceno programa, saj stroški dela predstavljajo kar 82 % vseh stroškov, ki v vrtcu nastajajo. Tako je v tem predlogu upoštevana sprememba na podlagi stroškov dela, vsi ostali stroški materiala in storitev pa ostajajo v višini, kot so bili sprejeti z dvigom cene programa s 01.07.2024.

2. Pravna podlaga in pojasnila za oblikovanje cene programov

Izračun predlaganih cen programov vrtca je narejen na osnovi 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZJUF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Ur.l.RS št. 97/2003 in vse nadaljnje spremembe) in Pravilnik o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Ur. l. RS št. 75/05 in vse nadaljnje spremembe), Kolektivna pogodba za dejavnosti vzgoje in izobraževanja z vsemi spremembami, Kolektivna pogodba za javni sektor, Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Ur.RS, št. 95/24) Akt o sistemizaciji delovnih mest v Vrtcu Otona Župančiča, Finančni načrt vrtca za leto 2024, Letni delovni načrt vrtca za šolsko leto 2023/2024 in 2024/2025.

Stroške v vrtcih povečujejo na eni strani zakonodaja za plače in normative v vrtcih, na drugi strani pa materialne zahteve okolja. Predšolska vzgoja je dejavnost, ki je v javnem sektorju

ena izmed najbolj normiranih in standardiziranih dejavnosti in zato je na tem področju mogoče sprejemati ukrepe za racionalizacijo le v okvirih, ki jih določa zakonodaja.

3. Število oddelkov in otrok v šolskem letu 2023/2024 in 2024/2025

Vrtec oblikuje nove oddelke in skupine vsako šolsko leto, ki se začne z mesecem septembrom. Izkušnje kažejo, da na ceno zelo pomembno vpliva starostna struktura v vrtec vključenih otrok, prav tako ima pomemben vpliv na ceno starostna struktura (delovna doba) zaposlenih. Ob vpisu otrok v vrtec se oblikujejo novi oddelki in s tem se spremenijo tudi normativi v posameznih oddelkih, kar pomembno vplivajo na ceno.

Vrtec »Otona Župančiča« Slovenska Bistrica je samostojen javni vzgojno izobraževalni zavod, ki izvaja predšolsko vzgojo v štirih občinah, ki so ustanoviteljice vrtca (občina Slov. Bistrica, Oplotnica, Poljčane in Makole). Vrtec je pri oblikovanju oddelkov upošteval zakonske in podzakonske predpise, ter oddelke oblikoval, kjer je bilo to možno, do zgornje meje fleksibilnih normativov.

Vrtec vpisuje otroke skozi celotno leto.

Predlog sestave oddelkov in sistemizacija delovnih mest je pripravljena na podlagi števila in starostne strukture že vpisanih in na novo vpisanih otrok. Pri oblikovanju oddelkov smo sledili pravni podlagi, ki je posebej za to področje opredeljena v Pravilniku o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 27/14, 47/17, 43/18, 54/21 in 82/23).

Pri oblikovanju oddelkov vrtca upoštevamo tudi prostorske zmožnosti enot, ki poslujejo v nenamenskih zgradbah, saj vse enote ne zagotavljajo ustreznih prostorskih pogojev za vse starostne skupine.

Pri strukturi oblikovanja oddelkov za šolsko leto 2023/2024 in 2024/2025 smo ob upoštevanju veljavnih normativov o številu otrok v oddelku v posameznem starostnem obdobju upoštevali tudi prostorski normativ (3m² notranje površine na otroka) in ustreznost enote vrtca, glede na starost otrok (oddelki 1. starostnega obdobja imajo drugačne normative) in posebnosti oddelkov (vključevanje otrok s posebnimi potrebami v redne oddelke – odločba o znižanem normativu).

Pri pripravi predloga cene smo upoštevali optimalno organizacijo dela.

Vrtec oblikuje ceno programov za otroke v oddelkih:

- Prvega starostnega obdobja od enega leta do treh let
- Drugega starostnega obdobja
- Kombinirane oddelke
- Oddelek s prilagojenim programom.

Cena vrtca se izračunava na podlagi metodologije in sicer na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelkov, ne glede na to, koliko otrok je dejansko vključenih v oddelek. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom.

Tako je cena programa v prvem starostnem obdobju (oddelki 1-2, 2-3 leta) izračunana na 14 otrok na oddelek in oddelki 1-3 leta na 12 otrok na oddelek. Cena programa v drugem starostnem obdobju je izračunana na 24 otrok na oddelek (oddelki 4-5, 5-6) in 21 otrok na oddelek v starostni skupini otrok 3-5, 4-6 in 3-6 let. V kombiniranem oddelku ter starosti otrok 3-4 in 2-4 leta je upoštevano 19 otrok na oddelek ter v oddelku s prilagojenim programom (razvojni oddelek) je upoštevano 6 otrok na oddelek.

Ustanoviteljice so sprejele sklep o najvišjem številu otrok v oddelku za +2 otroka.

Cena je izračunana za 77 oddelkov oziroma za 1378 otrok:

- 1. Starostno obdobje (26 + 2 polovična oddelka)
 - o 6 oddelki starostne skupine 1-3 let: 12 otrok/oddelek
 - o 20 oddelkov starostne skupine 1-2 in 2-3 let: 14 otrok/oddelek
 - o 2 polovična oddelka starostne skupine 1-2 let: 7 otrok/oddelek
- 2. Starostno obdobje (29 + 1 polovični oddelek)
 - o 18 oddelkov starostne skupine 4-5, 5-6 let: 24 otrok/oddelek
 - o 11 oddelkov starostne skupine 3-5, 4-6 in 3-6 let: 21 otrok/oddelek
 - o 1 polovičen oddelek starostne skupine 4-5 let: 12 otrok/oddelek
- Kombiniran oddelek in starostno obdobje skupin 3-4 in 2-4 let (17 + 1 polovična oddelka)
- Oddelek s prilagojenim programom (1 oddelek): 6 otrok/oddelek.

V šolskem letu 2023/2024 smo prvič oblikovali oddelek otrok s prilagojenim programom. Oddelek se nahaja v Ozki ulici. Normativ za oblikovanje oddelka so najmanj trije otroci in največ šest. Oddelek otrok s prilagojenim programom vrtca se financira iz treh virov – starši, občina zavezanka, kjer ima otrok prijavljeno začasno prebivališče in država (ministrstvo).

Metodologija plačila vrtca v prilagojenem oddelku je takšna, da starš plača ceno programa, ki velja za prvo, drugo starostno obdobje ali kombinacijo v odstotku, ki mu ga določi pristojni center za socialno delo. Delež do polne cene programa krije občina zavezanka, MVI pa vsako šolsko leto s sklepom določi višje stroške delovanja zaradi oblikovanja oddelka s prilagojenim programom. Za šolsko leto 2024/2025 le ti znašajo 3.712,38 € na mesec na oddelek. Prazna mesta se pokrivajo na enak način kot v rednih oddelkih vrtca. Osnova za izračun je ekonomska cena razvojnega oddelka, znižana za strošek neporabljenih živil.

Prav tako se po novem Pravilniku o organizaciji in povračilu prevoznih stroškov za prevoze otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, le ti zagotavljajo iz državnega proračuna.

Oblikovani oddelki vrtca za šolsko leto 2023/2024 in 2024/2025 po občinah ustanoviteljicah:

SLOV. BISTRICA	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	22	19
2. starostno obdobje	22	21
kombinirani oddelki	11	12
prilagojen program	1	1
skupaj	56	53

OPLOTNICA	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	4	5
2. starostno obdobje	5	4
kombinirani oddelki	2	2
prilagojen program	0	0
skupaj	11	11

POLIČANE	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	4	3
2. starostno obdobje	4	3

kombinirani oddelki	2	3
prilagojen program	0	0
skupaj	10	9

MAKOLE	2023/2024	2024/2025
1. starostno obdobje	1	1
2. starostno obdobje	1	2
kombinirani oddelki	2	1
prilagojen program	0	0
skupaj	4	4

4. Elementi za oblikovanje cen programov

Na podlagi 25. člena Zakona o vrtcih se programi predšolske vzgoje financirajo iz:

- Javnih sredstev
- Sredstev ustanovitelja
- Plačil staršev ter
- Donacij in drugih virov.

Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je vključen otrok in obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otrok. Cene programov, ki jih izvaja vrtec sprejme občina ustanoviteljica zavoda.

Ker sodi področje predšolske vzgoje med izvirne pristojnosti občine, je dolžnost občine zagotavljati pogoje za predšolsko dejavnost, kakor tudi zagotavljati sredstva za kritje razlike med ceno programa in plačili staršev oz. zagotavljati vrtcu sredstva po posameznih namenih, ki predstavljajo posamezne vrste stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov.

Način oblikovanja cene programov v vrtcih določata Zakon o vrtcih in Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo.

Pravilnik določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen programov se upoštevajo:

- Stroški dela
- Stroški materiala in storitev
- Stroški živil za otroke.

Stroški, ki niso elementi za izračun cen po pravilniku, krije vrtcu ustanovitelj v skladu z zakonom, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o sofinanciranju zavoda.

5. Stroški dela

5.1. Načrt delovnih mest – potrjena sistemizacija

Akt o sistemizaciji delovnih mest se določa na podlagi števila oddelkov in otrok, ob uporabi normativov, določenih v Pravilniku o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje, ki ga za vsako šolsko leto potrdijo občine, ki so ustanoviteljice zavoda.

V okviru cene programov smo upoštevali stroške plač za delavce, ki so bili opredeljeni v sistemizaciji delovnih mest, ki jo je prav tako, zaradi prenove plačnega sistema potrebno preuredit. Stroški plač zaposlenih morajo biti izplačane v skladu s kolektivno pogodbo in drugimi predpisi, ki določajo delovno pravno zakonodajo.

Stroški dela predstavljajo zaposlene pedagoške in strokovne delavke in drugi tehnični ter računovodsko administrativni delavci v vrtcu in predstavljajo kar 82% vseh stroškov, ki nastajajo v vrtcu.

Za izvedbo zastavljenega vzgojno izobraževalnega programa predšolskih otrok lahko zavod sistemizira največ 227,25 delovnih mest, in sicer:

- 4 upravno vodstvene delavce
- 77 vzgojiteljic in vzgojiteljev v prilagojenem oddelku vrtca
- 73 pomočnic vzgojiteljic in vzgojiteljev
- 2 svetovalni delavki
- 3 organizatorke prehrane in zdravstveno higienskega režima
- 68,25 administrativno tehnični delavci

5.2. Obseg mase plač

Med stroške dela se všttevajo:

- Osnovne bruto plače s pripadajočimi dodatki
- Prispevki na plače
- Regres za letni dopust (glede na plačni razred zaposlenega)
- Povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela
- Prehrana na delovnem mestu
- Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja
- Jubilejne nagrade, solidarnostne pomoči in odpravnine ob upokojitvi.

Povprečne bruto plače zaposlenih znašajo:

NAZIV	POVPREČNA BRUTO PLAČA
Vzgojiteljice	2.886,92
Pomočnica vzgojiteljice	1.969,76
Vodstveno strokovni del.	3.290,17
Rač.-administrativni delavci	2.122,78
Tehnični delavci	1.571,43

Plačni sistem javnega sektorja velja za ves javni sektor, ki ga sestavljajo vsi proračunski uporabniki (državni organi, občine, javni zavodi, javni skladi, javne agencije, javni gospodarski zavodi). Gre za približno 190.000 zaposlenih v javnem sektorju.

Zaradi prenove plačnega sistema, ki se bo dokončno uveljavil s 01.01.2028 bodo osnovne plače zaposlenih v letu 2025 višje povprečno za 10,19 %.

S 01.01.2025 tako sledi prenova plačnega sistema vseh zaposlenih. Prenova plačnega sistema vključuje novo plačno lestvico, med drugim uvaja spremembe v sistemu napredovanja ter na novo določa način usklajevanja plač z inflacijo. Nova plačna lestvica ima 67 plačnih razredov. Razlika med plačnimi razredi je namesto sedanjih štirih po tri odstotke. Osnovna plača v prvem plačnem razredu je določena v višini minimalne plače v letu 2024, ki znaša 1.253,90 € bruto. Zaposlenim, ki se jim sedaj doplačuje razlika do minimalne plače, bodo ob vstopu v nov plačni sistem uvrščeni v plačni razred, katerega vrednost je najmanj enaka višini minimalne plače.

Zvišanja plač bodo različna, uveljavila pa bi se postopoma od 1. januarja 2025 do 1. januarja 2028 oziroma v šestih obrokih. Ob prvem obroku (01.01.2025) bodo javni uslužbenci pridobili pravico do izplačila najmanj sto evrov razlike oziroma celoten dvig, če ta ne dosega sto evrov.

Prav tako je predviden znesek sto evrov pri drugem dvigu (01.10.2025) oziroma, če preostanek razlike znaša manj, se le ta izplača v celoti. Za tretji (01.06.2026), četrti (01.12.2026), peti obrok (01.07.2027) pa so predvideni zneski 70, 50 in sto evrov, seveda za tiste, ki do takrat še ne bodo pridobili pravice do višje plače v celoti.

Vsem javnim uslužbencem bo tako potrebno opraviti prevedbo plačnih razredov v novo plačno lestvico. Te izračune bo omogočala posebna aplikacija, ki jo za namen priprave pogodb o zaposlitvi oziroma aneksov pripravlja Ministrstvo za javno upravo in je obvezna (103. člen ZSTSPJS). Uporaba aplikacije pa bo možna šele od 20.12.2024 dalje.

Kot rečeno, javni uslužbenci s 01.01.2025 še ne bodo dobili osnovne plače v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega bodo uvrščeni s prevedbo, saj obstaja način in časovni okvir postopnega poviševanja osnovne plače v predhodnem obdobju do leta 2028 (101. člen ZSTSPJS).

Pri izračunu nove cene smo upoštevali tri odpravnine ob upokojitvi v vrednosti treh povprečnih plač oziroma tri zadnje plače, če je to za delavko ugodneje.

Upoštevali smo tudi 19 jubilejnih nagrad. Jubilejna nagrada znaša 348,14 € za deset let, 522,20 € za dvajset let 696,27 € za trideset oziroma štirideset let. Če so zaposleni člani sindikata, je jubilejna nagrada višja za 20%.

Pri izračunu nove cene smo prav tako upoštevali refundacije bolnih s strani Zavoda za zdravstveno varstvo v skupni višini 169.974 €. Gre za bolezen oz. nego otroka, spremstvo, bolezni v breme ZZZS, darovanje krvi.

V izračun cene smo vključili 2 solidarnostni pomoči.

Stroški prevoza na delo in z dela se izplačajo v skladu s predpisi in so izplačani za dneve prisotnosti na delu, prav tako tudi stroški regresa za prehrano med delom.

Regres za letni dopust za leto 2025 je prav tako že določen in sicer je 5% višji od minimalne plače. Glede na dejstvo, da minimalna plača v decembru 2024 znaša 1.253,90 € in podatka o novi višini minimalne plače še nimamo, smo v ceno programa vključili 1.350 € za vse enako oziroma v sorazmernem delu glede na čas trajanja zaposlitve.

Zaposlenim pripada tudi redna delovna uspešnost v višini 2 % mase osnovnih plač.

Poleg vseh naštetih dejavnikov povišanja osnovne plače se posledično povišajo tudi izplačila vseh dodatkov in nadomestil ter prispevkov na izplačane plače, kar še dodatno povečuje celotno maso plač.

5.3. Stroški materiala in storitev

Vsi stroški materiala in storitev ostajajo v višini, kot so bili sprejeti z dvigom cene programa s 01.07.2024.

Stroški materiala in storitev so v skladu s 6.členom Metodologije razdeljeni na:

- Funkcionalne stroške objektov
- Funkcionalne stroške osnovne dejavnosti
- Druge specifične namenske stroške.

Funkcionalne stroške objektov in osnovne dejavnosti smo izračunali na podlagi realizacije za leto 2023, na podlagi katerih smo naredili oceno porabe v letu 2024 in 2025.

Stroški materiala so upoštevani v višini 28,63 € na otroka, stroški storitev 32,39 € na otroka in drugi namenski stroški 1,84 € na otroka. To so vsi stroški za nabavljen material in opravljene storitve in sicer:

- Funkcionalni stroški objektov: ogrevanje, električna, voda, komunalne storitve, tekoče vzdrževanje, skrb za požarno varnost, zavarovanje, dimnikarske storitve, uporaba in vzdrževanje službenih vozil.
- Funkcionalni stroški osnovne dejavnosti: didaktična sredstva in igrače, stalno strokovno spopolnjevanje delavcev, varstvo pri delu, redni zdravniški pregledi, hišno perilo, pisarniško poslovanje in strokovna literatura, kuhinjski drobni inventar, poštna, telefonske in internetne storitve, stroški odvoza organskih odpadkov, stroški kontrole po HACCP in deratizacije, stroški nadomeščanja delavcev v bolniškem staležu.
- Drugi specifični namenski stroški.

Med elemente cene ne sodijo:

- Stroški za investicije in investicijsko vzdrževanje,
- Odpravnine preseženim delavcem
- Sredstva za obnovo rabljene opreme, pohištva in delovnih priprav (amortizacija),
- Nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo,

Stroški živil za otroke

Stroški živil za otroke znašajo 41,93 € mesečno, ko vrtec posluje oziroma 1,91 € na dan za dnevni program. V primeru odsotnosti otroka iz vrtca se staršem odbije pripadajoči znesek oziroma odstotek neporabljenih živil.

Dnevni strošek živil:

- Zajtrk 0,48 €
- Malica 0,32 €
- Kosilo 1,11 €.

V skladu z Zakonom o javnih naročilih (ZJN-3) **živila za potrebe zavoda naročamo po javnem razpisu.**

V letu 2023 se je izteklo obdobje javnega razpisa. Tako smo konec leta izpeljali nov postopek. S ponudniki živil smo podpisali nove okvirne sporazume s **1. 1. 2024 za obdobje treh let.** Opaziti je 37 % povišanje stroškov živil. To povišanje je bilo že zajeto z dvigom cene 01.07.2024.

6. Predlogi cen programov

V spodnji tabeli so pripravljene izračuni cen programov po posameznih programih na otroka za celodnevne programe naslednjih oddelkov:

- 26 + 2 oddelkov prvega starostnega obdobja – 366 otrok
- 29 + 1 oddelek drugega starostnega obdobja – 674 otrok
- 17 + 1 oddelek kombiniranega oddelka – 332 otrok
- 1 oddelek otrok s prilagojenim oddelkom – 6 otrok

Izračun cene programa vključuje oba povišanja, ki sta predvidena v letu 2025. Predlogi spremenjenih povišanj so sledeči:

- Program prvega starostnega obdobja 11,02 %
- Program drugega starostnega obdobja 10,38 %
- Program kombiniranih oddelkov 12,74 %.

Izračun cene programa v EUR

IZRAČUN CENE PROGRAMA			1378 otrok			77 oddelkov											
I. starostno obdobje			366 otrok			II. starostno obdobje			674 otrok			kombiniran odd., 3-4, 2-4			332 otrok		
	20 oddelkov	14 otrok/odd	280	18 oddelkov	24 otrok/odd	432	17 oddelkov	19 otrok/odd	323								
	6 oddelki	12 otrok/odd	72	11	21 otrok/odd	231	1	polovičen oddelek	9								
	2 polovičen oddelek		14	1 polovičen oddelek		11			18								
	28			30													
bruto OD vzgojiteljice	981.087,60	letno		997.428,84	letno		654.359,04	letno									
bruto OD pom vzgojiteljice	557.106,72			738.733,44			406.033,68										
prispevki 16.1	247.649,29			279.522,13			170.723,23										
strošek prevoza in prehrane	107.475,27			112.603,37			70.568,93										
regres	75.600,00			84.375,00			53.325,00										
DPZ	26.288,76			30.149,04			18.756,36										
jubilejne	3.133,20			2.088,84			2.088,84										
odpravnine	7.100,04			7.100,04			0,00										
solidarnostna pomoči	0,00			0,00													
refundacije boleznin ZZS	-44.352,00			-84.924,00			-40.698,00										
napredovanja	1.500,00			2.000,00			800,00										
SKUPAJ	1.962.588,88			2.169.076,69			1.335.957,07										
NA OTROKA	446,86			268,18			335,33										
																	SKUPAJ STROŠKI REŽIJE
REŽIJA																	
bruto ostali	1.607.364,72			1.607.364,72			1.607.364,72										133.947,06
prispevki 16.1	258.785,72			258.785,72			258.785,72										prispevki
strošek prehrane in prevoza	149.766,75			149.766,75			149.766,75										14.263,50
regres	109.137,36			109.137,36			109.137,36										9.094,78
DPZ	38.264,40			38.264,40			38.264,40										3188,7
jubilejne nagrade, odpravnin	9.711,12			9.711,12			9.711,12										809,26
																	jub.,odpr.
SKUPAJ	2.173.030,07			2.173.030,07			2.173.030,07										
NA OTROKA	131,41			131,41			131,41										
																	STR. MAT. IN STOR.-letno
STROŠKI MATERIALA	28,63			28,63			28,63										473.500,00
(funkcionalni stroški I)																	
STROŠKI STORITEV	32,39			32,39			32,39										535.598,00
(funkcionalni stroški II)																	
DRUGI STR	1,84			1,84			1,84										30.400,00
(kvota invalidov)																	
ŽIVILA	41,93			41,93			41,93										430.000,00
IZRAČUNANA CENA NA OTROKA	683,06			504,39			571,54										
VELJAVNA CENA	615,25			456,96			506,95										
ODSTOTEK POVIŠANJA	11,02			10,38			12,74										

Povečanje glede na plačni razred v EUR za 1. starostno obdobje, 2. starostno obdobje in kombinirane oddelke

dohodkovni razred	povprečni mesečni dohodek na osebo v % od neto povprečne plače	Plačilo v % od cene	1. starostno obdobje			
			obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks
1	do 18 %	0%	0,00	0,00	0,00	0,00
2	nad 18 % do 30 %	10%	61,53	68,31	6,78	111,02
3	nad 30 % do 36 %	20%	123,05	136,61	13,56	111,02
4	nad 36 % do 42 %	30%	184,58	204,92	20,34	111,02
5	nad 42 % do 53 %	35%	215,34	239,07	23,73	111,02
6	nad 53 % do 64 %	43%	264,56	293,72	29,16	111,02
7	nad 64 % do 82 %	53%	326,08	362,02	35,94	111,02
8	nad 82 % do 99 %	66%	406,07	450,82	44,75	111,02
9	nad 99 %	77%	473,74	525,96	52,21	111,02
	CENA PROGRAMA		615,25	683,06		111,02

dohodkovni razred	Plačilo v % od cene	2. starostno obdobje				kombiniran oddelek in odd. 3-4 let			
		obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks	obstoječe	IZRAČUN	razlika	indeks
1	0%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	10%	45,70	50,44	4,74	110,38	50,70	57,15	6,46	112,74
3	20%	91,39	100,88	9,49	110,38	101,39	114,31	12,92	112,74
4	30%	137,09	151,32	14,23	110,38	152,09	171,46	19,38	112,74
5	35%	159,94	176,54	16,60	110,38	177,43	200,04	22,61	112,74
6	43%	196,49	216,89	20,39	110,38	217,99	245,76	27,77	112,74
7	53%	242,19	267,33	25,14	110,38	268,68	302,92	34,23	112,74
8	66%	301,59	332,90	31,30	110,38	334,59	377,22	42,63	112,74
9	77%	351,86	388,38	36,52	110,38	390,35	440,09	49,73	112,74
		456,96	504,39		110,38	506,95	571,54		112,74

Iz zgornje tabele je razvidno, da bi se cena programa v prvem starostnem obdobju morala povišati za 11,02 %, cena programa v drugem starostnem obdobju bi se morala povišati za 10,38 %, ter cena programa v kombiniranem oddelku in oddelku otrok starosti 3-4 let povišati za 12,74%. Povprečno povišanje tako znaša 11,38 %.

Obarvane številke pomenijo, da povprečno največ staršev v vrtcu spada od 4 do 6 plačnega (dohodkovnega) razreda, kar pomeni, da plačujejo od 30% do 43% cene programa. Se pravi, da starš, katerega otrok obiskuje **1. starostno obdobje bo zaradi višje cene programa plačal več od 20,34 € do 29,16 €, za kombiniran oddelek od 19,38 € do 27,77 € in 2. starostno obdobje od 14,23 € do 20,39 € mesečno.**

Skladno z zakonodajo starši plačujejo ceno programa v katerega bo otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje in izobraževanja, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje. Zato je cilj predlaganega sklepa določitev ekonomske cene, ki vsebuje dejanske stroške skladno s pravilnikom o metodologiji. Takšna cena je namreč edina osnova za doplačila drugih občin in plačil staršev iz drugih občin. Višino cene plačila staršev določi pristojni center za socialno delo, na podlagi lestvice, ki starše razporeja v 9 razredov. Starši lahko plačajo največ 77 % cene programa v katerega je otrok vključen, razliko do izračunane cene pokriva ustanovitelj. Starši lahko uveljavljajo pravico do znižanega plačila vrtca z vlogo, ki jo oddajo na pristojnem centru za socialno delo. Pri tem se upošteva bruto mesečni dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno plačo zaposlenega v Republiki Sloveniji in družinsko premoženje.

Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključena dva otroka, so plačila za mlajšega oproščeni. Starši so oproščeni plačila za vrtec tudi za tretjega in vsakega nadaljnjega otroka iz iste družine, ne glede na to, ali je v vrtec vključen s svojim sorojencem. Plačilo staršev za vrtec v višini znižanega plačila zagotavlja državni proračun, preostali del pa tudi v tem primeru pokrije občina. V mesecu novembru 2024 je bilo financiranih otrok 352.

Predlagana nova cena programa povečuje odhodke vsem deležnikom. Ob tem je potrebno poudariti, da starši plačajo le del programa in sicer glede na razvrstitev v plačilne razrede. Finančni učinek za starše in občino zavezanko je odvisen od dohodkovnega razreda, v katerega je vključen posamezni otrok. Realno stanje pa se kaže sproti in se iz meseca v mesec nekoliko razlikuje. Na mesečne spremembe vplivajo vpisi in izpisi otrok, odsotnost otroka med mesecem, počitniška rezervacije, uveljavljanje bolezenske odsotnosti.

Obračun oskrbnin za otroka se opravi vedno za pretekli mesec. Mesečno plačilo za otroka se lahko zniža:

- v primeru odsotnosti in sicer takrat za stroške neporabljenih živil,
- v primeru bolezenske odsotnosti (odsotnost otroka zaradi bolezni najmanj 20 delovnih dni do največ 30 delovnih dni na podlagi zdravniškega potrdila izbranega zdravnika)

- v primeru uveljavljanja počitniške rezervacije v obdobju od 15.06. do 15.09. za neprekinjeno odsotnost, največ en mesec.

7. Elementi, ki vplivajo na višino cene programa in višino plačil staršev

Kljub poenotenim kalkulativnim elementom za izračun cene programov, le-te v vrtcih posameznih občin nikoli ne bodo popolnoma enake. Vzroki za odstopanja med cenami so:

- Različni obratovalni časi vrtcev (zagotavljanja kadra v oddelkih)
- Ali gre za samostojni zavod ali vrtec v okviru osnovne šole (porazdelitev stroškov)
- Različna izobrazbena struktura in delovna doba kadra v vrtcih (razlike v plačah zaposlenih)
- Različni normativi po oddelkih (v skladu z odredbo ali povišan normativ za 2 otoka na oddelek).
- Upoštevanje in izvrševanje zakonskih zahtev.

Zato je cilj predlagane cene zagotavljanje nemotenega finančnega poslovanja vrtca, katerega ustanovitelji so Občina Slov. Bistrica, Oplotnica, Poljčane in Makole, ter zagotavljanje javne službe skladno s potrebami staršev in hkrati po predpisanih normativih in standardih.

8. Zaključek

Zavedamo se, da dvig cene s seboj prinaša negativne odzive med starši in širšo lokalno skupnostjo, saj povečanje stroškov predstavlja dodatno finančno breme. Zagotavljanje razumevanja in podpore je v tej situaciji ključnega pomena, saj k spremembi cene programa pristopamo strateško in preiščljeno. V vrtcu temeljimo k racionalnemu poslovanju in gospodarnemu ravnanju s sredstvi, hkrati pa ohranjamo dostopnost in kakovost predšolske vzgoje za vse otroke. Sprememba cene programa je na podlagi navedenih dejstev potrebna zaradi upoštevanja določil zakonodaje s področja izvajanja predšolske dejavnosti.

Pripravila:
Alenka Romih, dipl. ekon.

Ravnateljica:
Aleksandra Pirš, dipl. vzg.

Priloge:

- priloga 1: obrazec izračun cene programa za vrtec za šolsko leto 2024/2025