



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Občinski svet

23. redna seja občinskega sveta 16. junij 2026

Gradivo za 10. točko dnevnega reda

ZADEVA: Investicijski program za projekt: »Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju«

POROČEVALKA: Irena Jereb, vodja Oddelka za družbene dejavnosti



Občina Slovenska Bistrica

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

Oddelek za družbene dejavnosti

Številka: 22/2026-IPOŠP

Datum: 23.3.2026

Občina Slovenska Bistrica

Občinski svet

ZADEVA: Investicijski program za projekt: » Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju«

I. PREDLAGATELJ

Župan

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Odbor za družbene dejavnosti

III. VRSTA POSTOPKA

Enofazni

IV. PRAVNE PODLAGE

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS., št. 60/06, 54/10)
- Statut Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 55/10).

V. NAMEN, CILJI SPREJEMA

V skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije je za predvideno prenovo Osnovne šole Šmartno na Pohorju, po sprejetju DIIP-a potrebno pripraviti še investicijski program.

Investicijski program (IP) »Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju« obravnava izvedbo ukrepov energetske in funkcionalne prenove objekta OŠ Šmartno na Pohorju z namenom pridobitve dodatnih, manjkajočih šolskih površin, izboljšanja energijskih lastnosti stavbe in s tem zagotovitev pogojev za kakovostno izvajanje programov šole. Obstoječa strešna kritina je poškodovana in dotrajana. Šolski prostori le delno ustrezajo normativom in standardom, ki jih določa Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Ur.l.RS, št. 50/24,055/24-popr. In 30/25 – v nadaljevanju:

Pravilnik). V objektu manjkata učilnici za naravoslovni in tehnični pouk, pisarna za pedagoginjo in ločene sanitarije za zaposlene v nadstropju. Kuhinja ima za potrebe šole premajhne kvadrature, z dislociranimi shrambami za skladiščenje živil v kleti. Z umikom vrtca na drugo lokacijo šola pridobi prostor za umeščanje dodatnih, manjkajočih programov.

V okviru projekta je predvidena:

- 1. faza: obnova strehe in strešnih oken;
- 2. faza: funkcionalna prenova stavbe (gradbena, strojna in elektro dela) in
- 3. faza: menjava stavbnega pohištva ter toplotna izolacija fasade.

Razlogi za investicijsko namero

Na objektu se bo izvedla energetske prenova in funkcionalna prenova. Temeljni razlogi za investicijsko namero energetske prenove predmetne stavbe, ki so bili identificirani v opravljenem energetskem pregledu, so predvsem:

- strešna kritina je v dotrajana in pušča,
- strešna okna so dotrajana in na večjih mestih slabo tesnijo,
- slabo bivalno ugodje uporabnikov objekta kot posledica:
- neustrezne izolativnosti ovoja stavbe,
- neustrezne zrakotesnosti stavbnega pohištva ter
- neustrezne izolativnosti in vodotesnosti elementov strehe,
- vpliv na okolje; zaradi relativno visoke rabe energije na enoto površine je obremenjevanje okolja nepotrebno visoko.

Temeljni razlog za funkcionalno prenavo oz. preoblikovanja obstoječih prostorov šole je umeščanje manjkajočih programov šole.

Namen investicije

Osnovni namen investicijskega projekta je izvedba ukrepov celovite energetske prenove predmetne stavbe, ki se nanašajo na povečanje energetske učinkovitosti, zmanjšanje stroškov rabe energije in funkcionalno izboljšanje stavbe ter zmanjševanje obremenjevanja okolja z emisijami toplogrednih plinov.

Z celotno prenavo stavbe se nameravajo doseči naslednji rezultati:

- izboljšanje bivalnega ugodja za zaposlene in učence kot uporabnike stavbe,
- zmanjšanje rabe energentov in s tem stroškov energetske oskrbe stavbe,
- zmanjšanje emisij CO₂ in drugih emisij v okolje,
- izboljšanje ugleda in podobe kraja,
- krepitev ozaveščanja pomena učinkovite rabe energije,
- podaljšanje življenjske dobe stavbe,
- izboljšanje funkcionalnih lastnosti stavbe in
- izpolnjevanje normativov, ki jih postavlja PURES 2022.

Časovni načrt investicijskega projekta predvideva nadaljevanje aktivnosti v letih 2025 do 2028. Investicijski projekt se je pričel z izdelavo razširjenega energetskega pregleda maja 2025. PZI projektna dokumentacija za izvedbo je bila delno pripravljena v času junij do oktober 2025 .

DIIP je bil potrjen na 20. redni seji 18. decembra 2025.

VI.FINANČNE POSLEDICE

Ocenjena vrednost investicije po stalnih cenah znaša 1.615.569,51 € z DDV oziroma po tekočih cenah 1.701.492,64 z DDV. Investicija se bo zagotovila s proračunskimi sredstvi v obdobju 2025-2028.

VII.PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu predlagamo, da predloženo gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme naslednji

SKLEP

1. Občinski svet Občine Slovenska Bistrica potrjuje Investicijski program za projekt » Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju«
2. Vrednost projekta po tekočih cenah znaša 1.701.492,64€ (vključno z DDV) in se izvaja od januar 2025 do avgusta 2028.
3. Projekt se uvrsti v Načrt razvojnih programov Občine za obdobje 2025 – 2028.
4. Občinski svet pooblašča župana za morebitne naknadne spremembe tega investicijskega dokumenta, ter za spremembe v Načrtu razvojni programov in spremembe tega sklepa, če bodo potrebne v primeru sofinanciranja iz državnih oziroma evropskih sredstev.

S spoštovanjem,

Irena Jereb
vodja oddelka

Priloga:

- Investicijski program za projekt » Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju«

INVESTICIJSKI PROGRAM (IP)

ZA PROJEKT:

PRENOVA STAVBE OSNOVNE ŠOLE ŠMARTNO NA POHORJU



Investitor projekta:



OBČINA SLOVENSKA BISTRICA

Kolodvorska ulica 10
2310 Slovenska Bistrica

Župan
Dr. Ivan Žagar

Dokument je izdelan v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

SPLOŠNI PODATKI O PROJEKTU

NAZIV PROJEKTA:	PRENOVA STAVBE OSNOVNE ŠOLE ŠMARTNO NA POHORJU
VRSTA DOKUMENTA:	Investicijski program
INVESTITOR:	OBČINA SLOVENSKA BISTRICA Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
UPRAVLJAVEC:	OSNOVNA ŠOLA ŠMARTNO NA POHORJU Šmartno na Pohorju 24a, 2315 Šmartno na Pohorju
IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE:	RAZVOJNO INFORMACIJSKI CENTER SLOVENSKA BISTRICA Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
IZDELANO:	Maj 2026

KAZALO VSEBINE

1	UVODNO POJASNILO S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETKOM IZ DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA S POJASNILI POTEKA AKTIVNOSTI IN MOREBITNIH SPREMEMB.....	5
1.1	NAVEDBA INVESTITORJA IN UPRAVLJAVCA TER IZDELOVALCA INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE	5
1.2	POVZETEK IZ DIIP S POJASNILI MOREBITNIH SPREMEMB.....	6
2	POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA	7
2.1	SPLOŠNI PODATKI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	7
2.2	NAMEN IN CILJI INVESTICIJE.....	7
2.3	SPISEK STROKOVNIH PODLAG.....	8
2.4	KRATEK OPIS UPOŠTEVANIH VARIANT TER UTEMELJITEV IZBIRE OPTIMALNE VARIANTE	8
2.5	NAVEDBA ODGOVORNE OSEBE ZA IZDELAVO INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, PROJEKTNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE TER ODGOVORNEGA VODJE ZA IZVEDBO INVESTICIJSKEGA PROJEKTA.....	10
2.5.1	<i>Odgovorna oseba za pripravo investicijskega programa</i>	<i>10</i>
2.5.2	<i>Odgovorna oseba za izdelavo projektne in druge dokumentacije.....</i>	<i>10</i>
2.5.3	<i>Odgovorna oseba za izvedbo investicijskega projekta</i>	<i>10</i>
2.6	PREDVIDENA ORGANIZACIJA IN DRUGE POTREBNE PRVINE ZA IZVEDBO IN SPREMLJANJE UČINKOV INVESTICIJE.....	10
2.7	VREDNOST INVESTICIJE IN PREDVIDENI VIRI FINANCIRANJA	10
2.7.1	<i>Vrednost investicije po stalnih cenah</i>	<i>10</i>
2.7.2	<i>Vrednost investicije po tekočih cenah</i>	<i>11</i>
2.8	ZBIRNI PRIKAZ REZULTATOV IZRAČUNOV TER UTEMELJITEV UPRAVIČENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	12
3	OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB	14
4	ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA TER USKLAJENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI	16
4.1	PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA.....	16
4.2	DEMOGRAFSKE ZNAČILNOSTI OBMOČJA	19
4.3	OSNOVNA ŠOLA ŠMARTNO NA POHORJU	20
4.4	RAZLOGI ZA INVESTICIJO	20
4.5	USKLADITEV PROJEKTA Z ZAKONODAJO TER RAZVOJNIMI STRATEGIJAMI IN POLITIKAMI	21
4.5.1	<i>Strategije in politike</i>	<i>22</i>
4.5.2	<i>Strategija razvoja Slovenije 2030</i>	<i>22</i>
4.5.3	<i>Regionalni razvojni program Podravja 2021–2027</i>	<i>23</i>
4.5.4	<i>Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji</i>	<i>24</i>
4.5.5	<i>Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050.....</i>	<i>25</i>
4.5.6	<i>Posodobljen celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt</i>	<i>27</i>
4.5.7	<i>Evropska direktiva o energetske učinkovitosti (EU) 2023/1791</i>	<i>28</i>
5	ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV	30
5.1	OPREDELITEV TRŽNIH MOŽNOSTI.....	30
5.2	ANALIZA CILJNEGA TRGA.....	30
6	TEHNIČNO TEHNOLOŠKI DEL	31

7	ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ INVESTICIJE« IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO	37
8	OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV Z NAVEDBO OSNOV IN IZHODIŠČ ZA OCENO	38
8.1	IZHODIŠČA ZA OCENO VREDNOSTI INVESTICIJE	38
8.2	VREDNOST INVESTICIJE PO STALNIH CENAH.....	38
8.3	VREDNOST INVESTICIJE PO TEKOČIH CENAH	38
9	ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE TER OCENA STROŠKOV ZA ODPRAVO NEGATIVNIH VPLIVOV Z UPOŠTEVANJEM NAČELA, DA ONESNAŽEVALEC PLAČA NASTALO ŠKODO, KADAR JE PRIMERNO	40
10	ANALIZA LOKACIJE Z IMENOVANJEM PROSTORSKIH AKTOV IN GLASIL, V KATERIH SO OBJAVLJENI.....	41
11	ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE AKTIVNOSTI SKUPNO Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI	42
11.1	ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE	42
11.2	ORGANIZACIJA VODENJA PROJEKTA.....	42
11.3	ANALIZA IZVEDLJIVOSTI.....	43
12	NAČRT FINANCIRANJA INVESTICIJE PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA	44
13	PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	45
13.1	OSNOVNE PREDPOSTAVKE ZA IZDELAVO FINANČNE ANALIZE KOT DEL ANALIZE STROŠKOV IN KORISTI	45
13.2	STROŠKI IN PRIHODKI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA.....	46
13.3	FINANČNA DONOSNOST INVESTICIJE	47
14	VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE TER IZRAČUNOM FINANČNIH IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV, SKUPAJ S PREDSTAVITVIJO UČINKOV, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM	49
14.1	OSNOVNE PREDPOSTAVKE ZA IZDELAVO EKONOMSKE ANALIZE PROJEKTA	49
14.2	OPREDELITEV KORISTI PROJEKTA.....	49
14.3	EKONOMSKA DONOSNOST INVESTICIJE.....	52
15	ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	53
15.1	ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	53
15.2	ANALIZA TVEGANJ	53
16	PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV	56

KAZALO TABEL IN SLIK

TABELA 1: KRITERIJI ZA IZBOR OPTIMALNE VARIANTE IN NAVEDBA UGODNEJŠE VARIANTE GLEDE NA IZBRAN KRITERIJ	9
TABELA 2: DOSEŽENI REZULTATI PO POSAMEZNI VARIANTI	9
TABELA 3: VREDNOST INVESTICIJE PO STALNIH CENAH, 2025	11
TABELA 4: VREDNOST INVESTICIJE PO TEKOČIH CENAH	11
TABELA 5: DINAMIKA FINANCIRANJA INVESTICIJE PO LETIH	11
TABELA 6: KAZALNIKI FINANČNE IN EKONOMSKE ANALIZE	13
TABELA 7: PREBIVALSTVO V PODRAVSKI REGIJI (NA DAN 1.1.)	17
TABELA 8: GOSTOTA PREBIVALSTVA V PODRAVJU NA DAN 1.1.2025	17
TABELA 9: IZBRANI DEMOGRAFSKI PODATKI ZA OBČINO SLOVENSKA BISTRICA V PRIMERJAVI S SLOVENIJO	18
TABELA 10: SKUPNI PRIRAST PREBIVALSTVA V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA	19
TABELA 11: ŠTEVILO PREBIVALCEV NASELJA ŠMARTNO NA POHORJU	20
TABELA 12: PREGLED ŠTEVILA UČENCEV V OŠ ŠMARTNO NA POHORJU V ZADNIH ŠTIRIH LETIH	20
TABELA 13: OSNOVNI TEHNIČNI PODATKI O OBJEKTU	31
TABELA 14: VREDNOST INVESTICIJE PO STALNIH CENAH, 2025	38
TABELA 15: VREDNOST INVESTICIJE PO TEKOČIH CENAH	39
TABELA 16: TERMINSKI PLAN	42
TABELA 17: DINAMIKA FINANCIRANJA INVESTICIJE PO LETIH	44
TABELA 18: FINANČNI TOK INVESTICIJE	47
TABELA 19: FINANČNI KAZALNIKI DONOSNOSTI INVESTICIJE	48
TABELA 20: EKONOMSKI TOK INVESTICIJE	51
TABELA 21: EKONOMSKA MERILA INVESTICIJE	52
TABELA 22: SPREMEMBE KLJUČNIH SPREMENLJIVK	53
TABELA 23: OCENA TVEGANJA	54
SLIKA 1: DINAMIKA FINANCIRANJA	12
SLIKA 2: PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA	16
SLIKA 3: BDP NA PREBIVALCA, PRIMERJALNO Z DRŽAVNIM POVPREČJEM TER NAJBOLJ IN NAJMANJ RAZVITO REGIJO	17
SLIKA 4: GIBANJE PRIRASTA PREBIVALSTVA OD LETA 2019 NAPREJ	19
SLIKA 5: TLORIS KLETI – NOVE UREDITVE	34
SLIKA 6: TLORIS PRITLIČJA – NOVE UREDITVE	35
SLIKA 7: TLORIS NADSTROPJA – NOVE UREDITVE	36
SLIKA 8: PRIKAZ LOKACIJE	41
SLIKA 9: DINAMIKA FINANCIRANJA	44

1 UVODNO POJASNILO S PREDSTAVITVIJO INVESTITORJA IN IZDELOVALCA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, NAMENA IN CILJEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA TER POVZETKOM IZ DOKUMENTA IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA S POJASNILI POTEKA AKTIVNOSTI IN MOREBITNIH SPREMEMB

Investicijski program (IP) »Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju« obravnava izvedbo ukrepov energetske in funkcionalne prenove objekta OŠ Šmartno na Pohorju z namenom pridobitve dodatnih, manjkajočih šolskih površin, izboljšanja energijskih lastnosti stavbe in s tem zagotovitev pogojev za kakovostno izvajanje programov šole.

Obstoječa strešna kritina je poškodovana in dotrajana. Šolski prostori le delno ustrezajo normativom in standardom, ki jih določa Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Ur.l.RS, št. 50/24,055/24-popr. In 30/25 – v nadaljevanju: Pravilnik). V objektu manjkata učilnici za naravoslovni in tehnični pouk, pisarna za pedagoginjo in ločene sanitarije za zaposlene v nadstropju. Kuhinja ima za potrebe šole premajhne kvadrature, z dislociranimi shrambami za skladiščenje živil v kleti. Z umikom vrtca na drugo lokacijo šola pridobi prostor za umeščanje dodatnih, manjkajočih programov. V okviru projekta je predvidena:

- 1. faza: obnova strehe in strešnih oken;
- 2. faza: funkcionalna prenova stavbe (gradbena, strojna in elektro dela) in
- 3. faza: menjava stavbnega pohištva ter toplotna izolacija fasade.

Vrednost projekta je ocenjena na 1.615.569,51 EUR z DDV po stalnih cenah oz. 1.701.492,64 EUR z DDV po tekočih cenah, izvedba pa je načrtovana od julija 2026 do konca avgusta 2028. Stroške za izvedbo bo krila Občina Slovenska Bistrica iz lastnih proračunskih sredstev.

Investicijski program (IP) v skladu s 13. členom Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur.l.RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) podrobneje obravnava varianto, ki je bila v DIIP opredeljena kot optimalna varianta.

1.1 Navedba investitorja in upravljavca ter izdelovalca investicijske dokumentacije

Investitor:	Občina Slovenska Bistrica
Naslov:	Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba:	Dr. Ivan Žagar, župan

Investitor projekta je Občina Slovenska Bistrica. Občinska uprava Občine Slovenska Bistrica v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine izvaja upravne naloge iz občinske pristojnosti, odloča o upravnih stvareh na prvi stopnji, opravlja inšpekcijske naloge in naloge

občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora ter strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.

Upravljavec:	Osnovna šola Šmartno na Pohorju
Naslov:	Šmartno na Pohorju 24a, 2315 Šmartno na Pohorju
Odgovorna oseba:	Boris Sekol, ravnatelj

Osnovna šola Šmartno na Pohorju je javni vzgojno-izobraževalni zavod, ki ga je ustanovila Občina Slovenska Bistrica z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda OŠ Šmartno na Pohorju (Ur.l.RS, št. 41/08). Šola izvaja obvezni in razširjeni program osnovnošolskega izobraževanja v dveh kombiniranih oddelkih in štirih samostojnih ter petih oddelkih podaljšanega bivanja in ima 22 zaposlenih učiteljev in 8 tehničnih delavcev (od tega 2 iz OŠ Tinje, ki dopolnjujeta delovno obveznost). V šolskem letu 2025/2026 je v šolo vpisanih 96 učencev.

Izdelovalec investicijskega programa:	Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica
Naslov:	Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba:	Tomaž Repnik, direktor

Izdelovalec investicijskega dokumenta je Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica, ki ga je Občina Slovenska Bistrica ustanovila z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Razvojno-informacijski center Slovenska Bistrica (Ur.l.RS, št. 17/2000), s ciljem pospeševanja razvoja podjetništva, gospodarskega razvoja in razvoja turizma na območju Občine Slovenska Bistrica.

1.2 Povzetek iz DIIP s pojasnili morebitnih sprememb

Novembra 2025 je bil za projekt izdelan DIIP »Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju«, ki ga je pripravilo podjetje Energo – Jug d.o.o.. DIIP in IP obravnavata enako tehnološko rešitev izvedbe investicije.

Investitor je v predhodni dokumentaciji obravnaval varianto »brez investicije« in varianto »z investicijo« ter se na podlagi dejanskih potreb in družbenih koristi investicije, ki se kažejo predvsem v zagotavljanju ustreznih prostorskih pogojev in izboljšanju energetske učinkovitosti objekta, odločil za varianto »z investicijo«. IP podrobneje obravnava v DIIP izbrano optimalno varianto.

V času od priprave DIIP ni bilo sprememb v zvezi z načrtovanimi aktivnostmi, vrednostjo projekta, časovnim načrtom, viri financiranja ali drugimi elementi, ki so bili opredeljeni v DIIP.

2 POVZETEK INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

2.1 Splošni podatki investicijskega projekta

Naziv projekta:	Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju
Investitor:	Občina Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba investitorja:	Dr. Ivan Žagar, župan
Vrsta gradnje:	Prenova, energetska sanacija
Zahtevnost objekta:	Manj zahteven objekt
Strokovne podlage:	PZI: Prenova OŠ Šmartno na Pohorju, Ibis d.o.o., maj 2025. Energetski pregled objekta šole Šmartno na Pohorju, Energo-Jug d.o.o., maj 2025.
Lokacija projekta:	Država: Slovenija Regija: Podravska Občina: Slovenska Bistrica Naselje: Šmartno na Pohorju Krajevna skupnost: Šmartno na Pohorju
Vrednost investicije – stalne cene:	1.324.237,30 EUR brez DDV / 1.615.569,51 EUR z DDV
Vrednost investicije – tekoče cene:	1.394.666,10 EUR brez DDV / 1.701.492,64 EUR z DDV
Izvajanje projekta:	2026-2028
Viri financiranja:	Občina Slovenska Bistrica: 1.701.492,64

2.2 Namen in cilji investicije

Osnovni namen investicijskega projekta je izvedba ukrepov delne prenove objekta OŠ Šmartno na Pohorju, ki bodo omogočili ustrezne prostorske pogoje za izvajanje programov šole, ob hkratni energetske sanaciji objekta, ki bo omogočila zmanjšanje stroškov rabe energije.

Projekt bo omogočil doseganje splošnih ciljev, ki jih ima Občina Slovenska Bistrica na področju osnovnošolske dejavnosti:

- Zagotoviti pogoje za kakovostno in varno izvajanje osnovnošolskega izobraževanja ,
- Zadostiti prostorskim normativom in standardom za izvajanje programa osnovne šole,
- Zagotoviti prijetno in ustvarjalno okolje za vse uporabnike,
- Zagotoviti optimalno organiziranost dela v javnih zavodih na področju osnovnošolskega izobraževanja,
- Izboljšati delovno okolje zaposlenih.

Poleg navedenega bo projekt omogočil tudi doseganje ciljev na področju učinkovite rabe energije, in sicer:

- zmanjšati rabo energentov in s tem stroškov energetske oskrbe stavbe,
- zmanjšati emisije CO₂ in druge emisije v okolje,
- izboljšati ugled in podobo kraja,
- krepiti ozaveščenost o pomenu učinkovite rabe energije,
- podaljšati življenjsko dobo objekta,

- izboljšati funkcionalne lastnosti objekta in
- izpolnjevati normative, ki jih predpisuje Pravilnik o učinkoviti rabi energije v stavbah (Ur.l.RS, št. št. 70/22, 161/22, 129/23, 103/24 in 94/25).

Cilji zmanjšanja porabe energentov bodo merljivi, saj se bodo stroški energetske oskrbe vodili v spletnem programu energetskega knjigovodstva. Tako bo mogoče dokazovati dosežene prihranke rabe in stroškov energije.

2.3 Spisek strokovnih podlag

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS 60/06, 54/10 in 27/16).
- PZI: Prenova OŠ Šmartno na Pohorju, Ibis d.o.o., maj 2025.
- Dokument identifikacije investicijskega projekta: Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju, Energo – Jug d.o.o., november 2025.
- Energetski pregled objekta šole Šmartno na Pohorju, Energo-Jug d.o.o., maj 2025.
- Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa osnovne šole (Ur.l.RS, št. 50/24,055/24-popr. in 30/25).

2.4 Kratak opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante

V skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/2006, 54/2010 in 27/2016) je investitor v DIIP proučil varianto "z investicijo" in varianto "brez investicije".

1. Varianta »brez investicije«

Ta varianta predvideva, da se investicija ne izvede in ohranimo obstoječe stanje. V tem primeru bi investitor prihranil določena proračunska sredstva, vendar ima ta varianta dolgoročno številne negativne posledice.

Obstoječi prostori le delno ustrezajo normativom, zaradi česar povečanje števila oddelkov ni možno. Ob pričakovanju naraščanja števila vpisanih otrok v šolo v naslednjih letih bo potreba po oblikovanju dodatnega oddelka še večja. Ta varianta je z vidika funkcionalnosti prostorov in kakovosti dela zelo neugodna, v prihodnje pa se lahko prostorska problematika še stopnjuje. Prav tako ta varianta pomeni visoke stroške porabe energije, predvsem za ogrevanje, pričakovati pa je, da bodo stroški vzdrževanja in porabe energije zaradi dotrajanosti stavbnega pohištva in strehe le še naraščali.

Ker varianta brez investicije dolgoročno prinaša veliko več negativnih učinkov v primerjavi s stroški izvedbe investicijskega projekta, za investitorja na dolgi rok ni sprejemljiva.

2. Varianta »z investicijo«

V sklopu te variante se predvideva funkcionalna in energetska prenova obstoječega objekta OŠ, ki vključuje:

- Izvedbo dodatne toplotne zaščite zunanjih sten stavbe,

- Vgradnjo sodobnega zunanjšega stavbnega pohištva,
- Zamenjavo strešnih oken in vgradnjo zunanjih senčil,
- Zamenjavo zunanjih vrat,
- Ureditev dodatnih učilnic, ki jih pridobi šola z umikom vrtca na drugo lokacijo in drugih manjkajočih prostorov: pisarna za pedagoginjo, ravnatelja in tajništvo/računovodstvo, učilnici za tehniko in naravoslovje, večje sanitarije v zbornici in dodatne sanitarije za zaposlene v nadstropju,
- Prenovo kuhinje in kletnih prostorov za skladiščenje.

Ta varianta bo omogočila ustrezno normativno ureditev šolskih prostorov, ki bodo ustrezali pričakovanim potrebam po oblikovanju dodatnih samostojnih oddelkov in bo bistveno pripomogla k višji kakovosti izvajanja dejavnosti šole in boljšemu počutju učencev in zaposlenih.

Stroški variante z investicijo so ocenjeni na 1.701.492,64 EUR z DDV po tekočih cenah, predvideno pa je financiranje s proračunskimi sredstvi Občine Slovenska Bistrica.

Investitor je kot najprimernejšo varianto izbral varianto »z investicijo«, ki predvideva doseganje ciljev investicije v najkrajšem možnem času in omogoča ustrezne pogoje za kakovostno izvajanje programa osnovne šole skladno z veljavnimi normativi in standardi. Izvedba investicije zasleduje opredeljen namen in cilje ter prispeva k razvoju kraja in občine.

Pri izboru optimalne variante so bili upoštevani kriteriji, podani v spodnji tabeli. Varianti, ki je glede na izbrani kriterij ugodnejša, se dodeli 1 točko, manj ugodni varianti pa 0 točk.

TABELA 1: KRITERIJI ZA IZBOR OPTIMALNE VARIANTE IN NAVEDBA UGODNEJŠE VARIANTE GLEDE NA IZBRAN KRITERIJ

Kriterij	Varianta 0	Varianta 1
Stroški izvedbe posamezne variante	1	0
Izpolnjevanje zakonskih zahtev za prostore OŠ	0	1
Usklajenost s cilji, strategijami, politikami in zakonodajo	0	1
Funkcionalnost in kakovost dela	0	1
Vpliv na urejenost in nadaljnji razvoj območja	0	1

TABELA 2: DOSEŽENI REZULTATI PO POSAMEZNI VARIANTI

Varianta	Doseženi rezultat
Varianta 0	1
Varianta 1	4

Glede na rezultate ocenjevanja je kot optimalna varianta izbrana varianta 1 – varianta z investicijo.

2.5 Navedba odgovorne osebe za izdelavo investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta

2.5.1 Odgovorna oseba za pripravo investicijskega programa

Izdelovalec investicijskega programa:	Razvojno informacijski center Slovenska Bistrica
Naslov:	Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba:	Tomaž Repnik, direktor

2.5.2 Odgovorna oseba za izdelavo projektne in druge dokumentacije

Izdelovalec projektne dokumentacije:	Ibis d.o.o.
Naslov:	Trg Alfonza Šarha 1, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba:	Mojca Kraševac, direktorica

2.5.3 Odgovorna oseba za izvedbo investicijskega projekta

Investitor:	Občina Slovenska Bistrica
Naslov:	Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba:	Dr. Ivan Žagar, župan

2.6 Predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije

Investicijo bo izvajala Občina Slovenska Bistrica, ki zaposluje ustrezno usposobljen kader, ki že ima izkušnje z izvedbo podobnih projektov. Nadzor nad pripravo projektne in investicijske dokumentacije vodi odgovorni vodja projekta v sodelovanju s strokovnimi službami Občine Slovenska Bistrica, ki bo redno spremljal izvajanje aktivnosti in porabo sredstev ter v primeru odstopanj ustrezno ukrepal.

Za pripravo investicijske in projektne dokumentacije ter izvedbo strokovnega nadzora bodo s strani investitorja najeti zunanji izvajalci. Izvajalci del bodo izbrani skladno z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3).

Po zaključku investicije bo objekt predan v upravljanje OŠ Šmartno na Pohorju, ki bo odgovorna za upravljanje in ustrezno vzdrževanje objekta in okolice.

2.7 Vrednost investicije in predvideni viri financiranja

2.7.1 Vrednost investicije po stalnih cenah

Vrednost investicije po stalnih cenah je izdelalo podjetje Energo-Jug d.o.o. v novembru 2025 za potrebe priprave DIIP in temelji na naslednji dokumentaciji:

- PZI: Prenova OŠ Šmartno na Pohorju (Ibis d.o.o., 2025).
- Energetski pregled objekta šole Šmartno na Pohorju (Energo-Jug d.o.o., 2025).
- ocena elektro del (El part d.o.o., 2025),

- ocena strojnih del (Pro-Mark Marko Kamenšek s.p., 2025).

TABELA 3: VREDNOST INVESTICIJE PO STALNIH CENAH, 2025

Vrsta stroška	2025	2026	2027	2028	SKUPAJ
Obnova strehe in zamenjava strešnih oken		194.363,33			194.363,33
Gradbena dela			264.952,68		264.952,68
Strojna dela			80.040,68		80.040,68
Elektro dela			94.117,28		94.117,28
Menjava stavbnega pohištva in sanacija fasade				639.663,33	639.663,33
Inženiring	31.100,00	3.000,00	4.000,00	3.000,00	41.100,00
Strokovni nadzor		3.000,00	4.000,00	3.000,00	10.000,00
SKUPAJ brez DDV	31.100,00	200.363,33	447.110,64	645.663,33	1.324.237,30
DDV	6.842,00	44.079,93	98.364,34	142.045,93	291.332,21
SKUPAJ z DDV	37.942,00	244.443,26	545.474,98	787.709,27	1.615.569,51

2.7.2 Vrednost investicije po tekočih cenah

Tekoče cene so iz stalnih preračunane na osnovi podatkov o povprečni inflacijski stopnji, ki jo izdelala UMAR. Pri izračunu je upoštevana:

- 2,4 % napoved inflacije v letu 2026,
- 2,2 % napoved inflacije v letu 2027,
- 2,2 % napoved inflacije v letu 2028.

TABELA 4: VREDNOST INVESTICIJE PO TEKOČIH CENAH

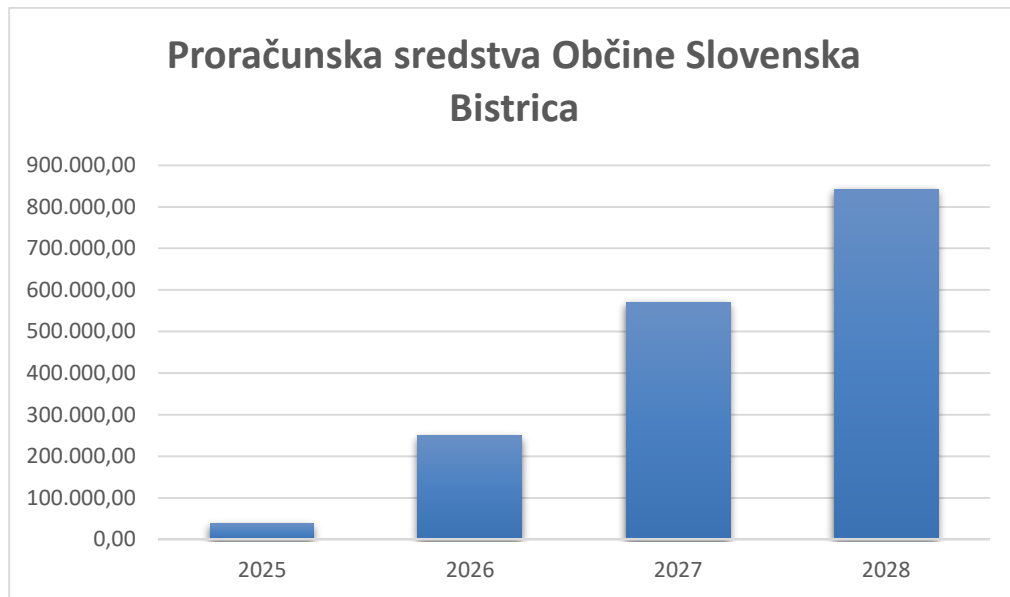
Vrsta stroška	2025	2026	2027	2028	SKUPAJ
Obnova strehe in zamenjava strešnih oken		199.028,05			199.028,05
Gradbena dela			277.280,40		277.280,40
Strojna dela			83.764,81		83.764,81
Elektro dela			98.496,37		98.496,37
Menjava stavbnega pohištva in sanacija fasade				684.152,95	684.152,95
Inženiring	31.100,00	3.027,00	4.186,11	3.208,65	41.521,76
Strokovni nadzor		3.027,00	4.186,11	3.208,65	10.421,76
SKUPAJ brez DDV	31.100,00	205.082,05	467.913,80	690.570,25	1.394.666,10
DDV	6.842,00	45.118,05	102.941,04	151.925,46	306.826,54
SKUPAJ z DDV	37.942,00	250.200,10	570.854,84	842.495,71	1.701.492,64

Kot vir financiranja so predvidena lastna sredstva Občine Slovenska Bistrica v deležu 100 % stroškov, ki bodo zagotovljena v proračunu občine v letih od 2025 do 2028.

TABELA 5: DINAMIKA FINANCIRANJA INVESTICIJE PO LETIH

Viri financiranja	2025	2026	2027	2028	SKUPAJ
Proračun Občine Slovenska Bistrica	37.942,00	250.200,10	570.854,84	842.495,71	1.701.492,64

SLIKA 1: DINAMIKA FINANCIRANJA



2.8 Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta

Ocena izkaza finančnega toka izkazuje negativne finančne kazalnike investicije, kar je glede na naravo investicije pričakovano in sprejemljivo. Investicijski projekt v osnovi ni namenjen ustvarjanju dobička, zaradi česar je finančno nerentabilen. Posledično različni izračuni finančnih dinamičnih kazalnikov uspešnosti naložbe, kot sta finančna neto sedanja vrednost in finančna interna stopnja donosa, niso najbolj primerni za presojanje upravičenosti izvedbe omenjenega projekta. Upravičenost izvedbe investicije glede na njen osnovni namen prikazujemo skozi družbeno-ekonomske koristi, ki jih le-ta prinaša in upravičujejo vlaganja javnih sredstev v izvedbo projekta.

Rezultati ekonomske analize kažejo pozitivne ekonomske učinke investicije, ki presegajo stroške za njeno izvedbo. To potrjuje ekonomsko upravičenost in družbeno sprejemljivost investicije.

TABELA 6: KAZALNIKI FINANČNE IN EKONOMSKE ANALIZE

Vrednost investicije stalne cene	1.324.237,30 EUR brez DDV / 1.615.569,51 EUR z DDV
Vrednost investicije tekoče cene	1.394.666,10 EUR brez DDV / 1.701.492,64 EUR z DDV
Izvajanje projekta	2026-2028
Referenčno obdobje	25 let
Finančna diskontna stopnja	4 %
Družbena diskontna stopnja	4 %
FINANČNA ANALIZA	
Finančna interna stopnja donosnosti	Neizračunljiva
Finančna neto sedanja vrednost	-1.535.161,93 EUR
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-1,00
Finančni količnik relativne koristnosti	0,00
Doba vračanja naložbe	Se ne povrne
EKONOMSKA ANALIZA	
Ekonomska interna stopnja donosnosti	16,69 %
Ekonomska neto sedanja vrednost	720.093,76 €
Ekonomska relativna neto sedanja vrednost	0,67
Ekonomski količnik relativne koristnosti	1,67
Doba vračanja naložbe	10,25 let

3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCU INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU, Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB

1. INVESTITOR PROJEKTA

Naziv	OBČINA SLOVENSKA BISTRICA
Naslov	Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba	Dr. Ivan Žagar, župan Podpis: Žig
Telefon	(02) 843 28 00
Spletna stran	http://www.slovenska-bistrica.si
E-poštni naslov	obcina@slov-bistrica.si
Davčna številka	49960563
Matična številka	5884250

2. UPRAVLJAVEC

Naziv	OSNOVNA ŠOLA ŠMARTNO NA POHORJU
Naslov	Šmartno na Pohorju 24a, 2315 Šmartno na Pohorju
Odgovorna oseba	Boris Sekol, ravnatelj Podpis: Žig
Telefon	(02) 803 32 30
Spletna stran	smartno.splet.arnes.si
E-poštni naslov	project1.osmb@arnes.si
Davčna številka	15317765
Matična številka	5089425000

3. IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

Naziv	RAZVOJNO INFORMACIJSKI CENTER SLOVENSKA BISTRICA
Naslov	Trg svobode 5, 2310 Slovenska Bistrica
Odgovorna oseba	Tomaž Repnik, direktor Podpis: Žig
Telefon	(02) 843 02 46
Spletna stran	http://www.ric-sb.si
E-pošta	info@ric-sb.si
Davčna številka	72326018
Matična številka	1510045

4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA TER USKLAJENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI

4.1 Podravska regija z občino Slovenska Bistrica

Investicija se načrtuje na območju občine Slovenska Bistrica. Občina je locirana znotraj Podravske statistične regije, ki se uvršča v kohezijsko regijo Vzhodna Slovenija.

Podravska regija s površino 2.170 km² obsega 10,7 % slovenskega ozemlja. Tako po velikosti, svoji legi v vzhodnem delu države in številu prebivalcev ter občin je druga najpomembnejša regija v državi. Podravje sestavlja več funkcijsko zaokroženih območij: Zgornja Dravska dolina, Dravsko-ptujsko polje, Slovenske gorice, Pohorje, Kozjak in Haloze.

SLIKA 2: PODRAVSKA REGIJA Z OBČINO SLOVENSKA BISTRICA



Za Podravje je značilna velika upravna razdrobljenost (7 upravnih enot in 41 občin). Ob dveh mestnih občinah, Maribor in Ptuj, so večja urbana središča še Slovenska Bistrica, Lenart, Ormož in Ruše. Podravje obvladuje močno urbanizirano območje med Maribora in Ptuja z razvitimi centralnimi dejavnostmi. Na tem večinoma ravninskem delu prebiva več kot dve tretjine prebivalstva regije. Ostali deli Podravja so v glavnem podvrženi stagnaciji ali pa upadanju prebivalstva. Še posebej je to značilno za območja ob meji s Hrvaško (Haloze) in Avstrijo. Za gričevnat del Podravja so značilna razložena naselja ter večja krajevna središča.

Regijo sestavlja 678 naselij. V regiji je po podatkih Statističnega urada RS na dan 1.1.2025 živel 331.815 prebivalcev. Delež prebivalstva v strukturi prebivalstva Republike Slovenije je v zadnjih nekaj letih konstanten. Gostota prebivalstva v Podravski statistični regiji precej presega slovensko povprečje.

TABELA 7: PREBIVALSTVO V PODRAVSKI REGIJI (NA DAN 1.1.)

Leto	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Slovenija	2.055.496	2.058.821	2.061.085	2.062.874	2.064.188	2.065.895	2.066.880
Podravska regija	323.534	323.238	323.328	323.356	321.493	322.043	322.058
Delež	15,74	15,70	15,69	15,68	15,57	15,59	15,58

Leto	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Slovenija	2.080.908	2.095.861	2.108.977	2.107.180	2.116.972	2.123.949	2.130.850
Podravska regija	324.104	325.994	328.469	327.998	329.014	330.572	331.815
Delež	15,58	15,55	15,57	15,56	15,54	15,56	15,57

Vir: Statistični urad Republike Slovenije

TABELA 8: GOSTOTA PREBIVALSTVA V PODRAVJU NA DAN 1.1.2025

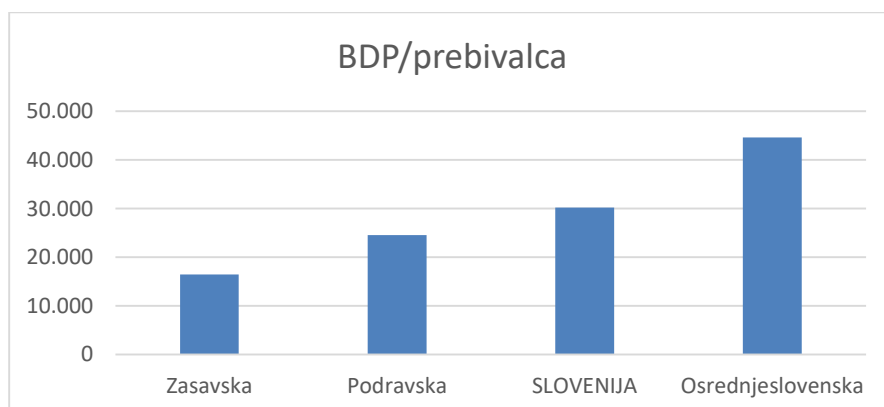
	Površina v km ²	Št. preb.	Preb./km ²
Slovenija	20.271	2.130.850	105,12
Podravska regija	2.170	331.815	152,91

Vir: Statistični urad Republike Slovenije

Indeks razvojne ogroženosti za Podravje za programsko obdobje 2021–2027, ki predstavlja relativni kazalec razvitosti razvojne regije, znaša 133,4 (Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2021–2027; Ur.l.RS, št. 118/21). Vrednost je izražena v indeksu ravni Slovenija = 100, pri čemer večja vrednost indeksa pomeni večjo razvojno ogroženost regije. Podravje je glede na indeks razvojne ogroženosti tretja najbolj razvojno ogrožena regija v Sloveniji.

Gospodarska moč Podravske regije, merjena z BDP, je pod slovenskim povprečjem. V letu 2023 je bilo v Podravski regiji ustvarjenega 12,6 % BDP države, vrednost BDP na prebivalca pa je znašala 24.527 €, kar predstavlja 81,32 % slovenskega povprečja.

SLIKA 3: BDP NA PREBIVALCA, PRIMERJALNO Z DRŽAVNIM POVPREČJEM TER NAJBOLJ IN NAJMANJ RAZVITO REGIJO



Občina Slovenska Bistrica leži na stičišču Pohorja, Haloz ter Dravsko - Ptujskega polja in velja za eno večjih občin v podravski regiji. Meji z občinami Lovrenc na Pohorju, Ruše, Hoče - Slivnica, Rače - Fram, Kidričevo, Majšperk, Makole, Poljčan, Slovenske Konjice, Oplotnica, Zreče. Površina občine meri 260,1 km², na kateri prebiva 26.265 prebivalcev (SURS, 1. polletje 2025).

Industrijsko, upravno in kulturno središče občine prestavlja mesto Slovenska Bistrica. Gospodarstvo je s svojimi dejavnostmi bistveni dejavnik razvoja in napredka v občini. Prevladuje predelovalna industrija, ki predstavlja 2/3 gospodarstva (proizvodnja kovinskih izdelkov s poudarkom na aluminiju, živilsko predelovalna industrija), sicer pa se približno četrtina vseh podjetij ukvarja z nestoritvenimi dejavnostmi.

Občino sestavlja 79 naselij: Bojtina, Brezje pri Slov. Bistrici, Bukovec, Cezlak, Cigonca, Črešnjevce, Devina, Dolgi Vrh, Drumlažno, Farovec, Fošt, Frajhajm, Gabernik, Gaj, Gladomes, Hošnica, Ješovec, Jurišna vas, Kalše, Kebelj, Klopce, Kočno ob Ložnici, Kočno pri Polskavi, Korplje, Kostanjevec, Kot na Pohorju, Kovača vas, Križni Vrh, Laporje, Leskovec, Levič, Lokanja vas, Lukanja, Malo Tinje, Modrič, Nadgrad, Ogljenšak, Ošelj, Planina pod Šumikom, Podgrad na Pohorju, Pokošje, Pragersko, Preloge, Prepuž, Pretrež, Razgor pri Žabljeku, Rep, Ritoznoj, Sele pri Polskavi, Sevec, Slovenska Bistrica, Smrečno, Spodnja Ložnica, Spodnja Nova vas, Spodnja Polskava, Spodnje Prebukovje, Stari log, Šentovec, Šmartno na Pohorju, Tinjska Gora, Trnovec pri Slovenski Bistrici, Turiška vas na Pohorju, Urh, Veliko Tinje, Videž, Vinarje, Visole, Vrhloga, Vrhole pri Laporju, Vrhole pri Slov. Konjicah, Zgornja Bistrica, Zgornja Brežnica, Zgornja Ložnica, Zgornja Nova vas, Zgornja Polskava, Zgornje Prebukovje, Žabljek, Nova Gora nad Slov. Bistrico.

Koeficient razvitosti občine Slovenska Bistrica za leti 2024 in 2025, izračunan na podlagi Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin za leti 2024 in 2025 (Ur.l.RS št. 132/23), znaša 1, s čimer se občina uvršča v povprečje razvitosti občin v Sloveniji.

TABELA 9: IZBRANI DEMOGRAFSKI PODATKI ZA OBČINO SLOVENSKA BISTRICA V PRIMERJAVI S SLOVENIJO

	Slovenija	Slovenska Bistrica
Število prebivalcev (2025)	2.130.850	26.265
Površina (km²)	20.271	260,1
Gostota naseljenosti	105,12	100,98
Povprečna starost prebivalcev (2025)	44,4	43,8
Delež prebivalcev starih 0 do 14 let (2025)	14,5	15,2
Delež prebivalcev, starih 15 do 64 let (2025)	63,4	64,0
Delež prebivalcev starih 65 let ali več (2025)	22,1	20,8
Indeks staranja(2025)	152,8	137,0
Stopnja delovne aktivnosti (2024)	70,0	69,8
Povprečna mesečna bruto plača (2024)	2.394,92	2.320,38
Bruto prejeti dohodek na prebivalca (2024)	15.989,54	15.945,23

Vir: Statistični urad RS

4.2 Demografske značilnosti območja

Občina Slovenska Bistrica ima zelo ugodno lokacijo. Občinsko središče leži ob osrednji slovenski avtocesti, ki povezuje ne samo Maribor in Ljubljano, temveč tudi sever in jug Evrope, s prometnimi vozlišči v bližini pa tudi njen vzhod in zahod. Ta lega omogoča ohranjanje in razvoj gospodarske aktivnosti, obenem pa dobra dostopnost do večjih zaposlovalnih središč (Maribor, Ljubljana) pomeni privlačnost za priseljevanje ljudi.

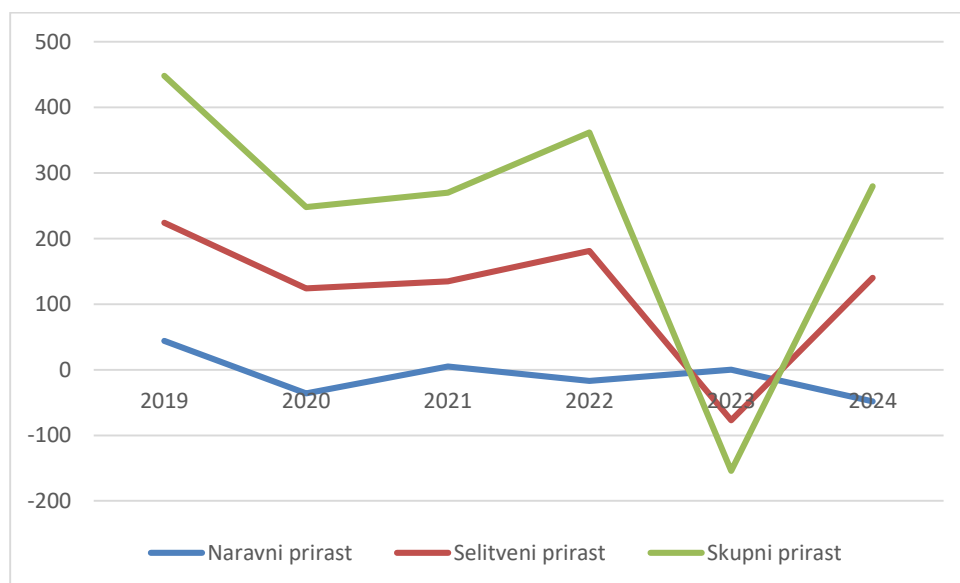
Skupni prirast prebivalcev občine je bil z izjemo leta 2023 predvsem zaradi priseljevanja v občino pozitiven, 5-letno povprečje skupnega prirasta prebivalstva od 2019 do 2023 pa znaša 4,54 prebivalcev.

TABELA 10: SKUPNI PRIRAST PREBIVALSTVA V OBČINI SLOVENSKA BISTRICA

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Povprečje 2019 - 2023
Naravni prirast	44	-36	5	-17	0	-48	-0,8
Selitveni prirast	180	160	130	198	-77	188	118,2
Skupni prirast	224	124	135	181	-77	140	117,4
Skupni prirast na 1000 prebivalcev	8,7	4,8	5,2	6,9	-2,9	5,4	4,54

Vir: Statistični urad RS, 2025.

SLIKA 4: GIBANJE PRIRASTA PREBIVALSTVA OD LETA 2019 NAPREJ



Šmartno na Pohorju je naselje s 185 prebivalci (SURs, 2025) in je največja krajevna skupnost v Občini Slovenska Bistrica. Razloženo vaško naselje s strnjanim jedrom se nahaja na jugovzhodnem delu Pohorja. Opazen je trend naraščanja števila prebivalcev in večanja deleža prebivalcev v starostni skupini od 0 do 14 let, kar kaže tudi na priseljevanje mladih družin na to območje.

TABELA 11: ŠTEVILO PREBIVALCEV NASELJA ŠMARTNO NA POHORJU

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Število prebivalcev	168	169	163	157	175	177	177	173	176	183	185
Delež prebivalcev, starih 0-14 let (%)	13,1	14,8	16,6	15,3	14,9	14,7	16,4	17,3	14,8	15,8	17,8

Vir: Statistični urad RS, 2026.

4.3 Osnovna šola Šmartno na Pohorju

Osnovna šola Šmartno na Pohorju izvaja vzgojno-izobraževalno dejavnost za učence iz naslednjih naselij: Šmartno na Pohorju, Frajhajm, Bojtina, Sp. Prebukovje, Zg. Prebukovje, Smrečno, Zg. Nova vas, Ošelj, Kalše - del, Planina pod Šumikom - del.

Število učencev je zadnja leta v porastu in trenutno je v šolo vpisanih 96 otrok. V letošnjem šolskem letu se je vpisalo 11 prvošolcev.

TABELA 12: PREGLED ŠTEVILA UČENCEV V OŠ ŠMARTNO NA POHORJU V ZADNJIH ŠTIRIH LETIH

	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2025/2026
Število učencev	83	90	96	96
Število oddelkov	5	6	7	7

Vir: Letno poročilo OŠ Šmartno na Pohorju za leto 2025 (februar 2026).

4.4 Razlogi za investicijo

Obsega pritličje in nadstropje, ter je delno podkleten. Osnovnemu traktu šole je bilo dozidanih več delov, zaradi česar ima tlorisno precej razgibano obliko in več različnih nivojev v posamezni etaži. Ob objektu se nahajajo obstoječe pripadajoče parkirne površine, športno igrišče in urejene zelene površine. Maksimalne dimenzije objekta so približno 45,0 x 41,0 m.

Učilnice so locirane v južnem delu objekta, ter se večinoma odpirajo proti zahodu, jugu in vzhodu. Severni del objekta je namenjen telovadnici, pisarnam, jedilnici in manjši knjižnici v nadstropju.

Obstoječim prostorom osnovne šole primanjkuje učilnici za naravoslovni in tehnični pouk, pisarna za pedagoginjo in ločene sanitarije za zaposlene v nadstropju. Kuhinja ima za potrebe šole premajhne kvadrature, z dislociranimi shrambami za skladiščenje živil v kleti.

V pritličju šole je umeščen vrtec, ki zaenkrat nima svojih prostorov za izvajanje programa predšolske vzgoje. V načrtu je izgradnja novega trioddelčnega vrtca, zaradi česar se bodo v šoli sprostil prostori v pritličju, ki jih sedaj uporablja vrtec.

Funkcionalna prenova vrtca bo omogočila preoblikovanje obstoječih prostorov šole je umeščanje manjkajočih programov šole ter izpolnjevanje prostorskih normativov in standardov.

Poleg funkcionalne prenove je nujna tudi energetska prenova, temelji razlogi za to pa so predvsem:

- strešna kritina je dotrajana in pušča;
- strešna okna so dotrajana in na več mestih slabo tesnijo;
- slabo bivalno ugodje uporabnikov objekta kot posledica:
 - neustrezne izolativnosti ovoja stavbe,
 - neustrezne zrakotesnosti stavbnega pohištva ter
 - neustrezne izolativnosti in vodotesnosti elementov strehe;
- negativen vpliv na okolje - zaradi relativno visoke rabe energije na enoto površine je obremenjevanje okolja nepotrebno visoko.

4.5 Uskladitev projekta z zakonodajo ter razvojnimi strategijami in politikami

Investicija je usklajena tako z evropskimi kot državnimi in regionalnimi politikami in predpisi:

- European Commission, Directorate for Regional and Urban policy. *Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020*. European Union, December 2014.
- European Commission, Directorate-General for Regional and Urban Policy. *Economic Appraisal Vademecum 2021-2027, General Principles and Sector Applications*. European Commission, September 2021.
- Ministrstvo za okolje in prostor. *Uredba o razvrščanju objektov*. Uradni list RS, št. 96/22.
- Ministrstvo za okolje in prostor. *Pravilnik o učinkoviti rabi energije v stavbah*. Uradni list RS, št. 70/22, 161/22, 129/23 in 103/24.
- Ministrstvo za okolje in prostor. *Tehnična smernica za graditev TSG-1-004:2022, Energijska učinkovitost stavb*. Ljubljana, maj 2022.
- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo. *Energetski zakon (EZ-2)*. Uradni list RS, št. 38/24.
- Ministrstvo za finance. *Zakon o javnih financah (ZJF)*. Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.
- Ministrstvo za finance. *Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ*. Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.
- Ministrstvo za notranje zadeve. *Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)*. Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K.
- Ministrstvo za okolje in prostor. *Gradbeni zakon (GZ-1)*. Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP, 133/23 in 85/24 – ZAID-A.
- Ministrstvo za javno upravo. *Zakon o javnem naročanju (ZJN-3)*. Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 – ZOPNN-F.
- Ministrstvo za javno upravo. *Uredba o zelenem javnem naročanju*. Uradni list RS, št. 51/17, 64/19, 121/21 in 132/23.
- Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za okolje, prostor in energijo. *Pravilnik o prezračevanju in klimatizaciji stavb*. Uradni list RS, št. 42/02, 105/02, 110/02 – ZGO-1, 61/17 – GZ in 199/21- GZ-1.

- Ministrstvo za okolje in prostor. *Pravilnik o zaščiti pred hrupom v stavbah*. Uradni list RS, št. 10/12, 61/17 – GZ in 199/21 – GZ-1.
- Ministrstvo za okolje in prostor. Uredba o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju. Uradni list RS, št. 43/18, 59/19 in 44/22 – ZVO-2.
- Inšpektorat R za delo, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve ter Urad RS za varnost in zdravje pri delu. *Pravilnik o zahtevah za zagotavljanje varnosti in zdravja delavcev na delovnih mestih*. Uradni list RS, št. 89/99, 39/05 in 43/11 – ZVZD-1.
- Ministrstvo za finance. *Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva*. Uradni list RS, št. 32/07.
- Ministrstvo za infrastrukturo. *Zakon o učinkoviti rabi energije (ZURE)*. Uradni list RS, št. 158/20.
- Ministrstvo za finance. *Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP)*. Uradni list RS, št. 127/06.

4.5.1 Strategije in politike

- Služba Vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko. *Strategija razvoja Slovenije 2030*. Narodna in univerzitetna knjižnica, december 2017.
- Lokalni energetske koncept pristojne lokalne skupnosti.
- Razvojna agencija Savinjske regije. *Regionalni razvojni program Savinjske razvojne regije 2021-2027*. b. p., marec 2022.
- Služba vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. *Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027*. Ljubljana, december 2022.
- Vlada RS. *Dolgoročna strategija energetske prenove stavb do leta 2050*. 36000-1/2021/3. Ljubljana, februar 2021.
- Konzorcij NEPN. *Posodobljen celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt RS*. 36000-7/2024/7. December 2024.
- *Direktiva (EU) 2023/1791 Evropskega parlamenta in sveta o energetske učinkovitosti in spremembi Uredbe (EU) 2023/95 (prenovitev)*. Uradni list EU, PE/15/2023/INIT, september 2023.

4.5.2 Strategija razvoja Slovenije 2030

S svojimi cilji predstavlja obravnavani projekt uresničevanje Strategije razvoja Slovenije na razvojni prioriteti zdravega in aktivnega življenja. Z oblikovanjem in izvajanjem finančnih instrumentov za razvoj, financiranje in izvedbo investicij na področju energetske učinkovitosti (energetsko učinkovita obnova stavb in trajnostna gradnja stavb v javnem in zasebnem sektorju, energetsko učinkoviti ogrevalni sistemi, prenova sistemov javne razsvetljave, učinkovita raba električne energije, pogodbeno zagotavljanje prihrankov, sistem za upravljanje z energijo, prilagoditev infrastrukture za uvajanje pametnih aktivnih omrežij za distribucijo električne energije, tehnološka prenova za dvig energijske učinkovitosti podjetij, povečanje energijske učinkovitosti pri gradnji in upravljanju s prometno infrastrukturo) pa sledi strategiji trajnostnega ravnanja z naravnimi viri.

Obravnavani projekt posredno izpolnjuje tudi določene cilje iz Strategije razvoja Slovenije 2014–2020 na četrti razvojni prioriteti: Vključujoča družba, katere cilj je zagotoviti dostopnost kulture vsem družbenim skupinam in skrb za družbeno kohezivnost; to se bo doseglo z

vlaganjem v spodbujanje razvoja družbenih inovacij in novih storitev na področju zdravstva, sociale, storitev za otroke, mladino in družine, storitve za invalide, storitve dolgotrajne oskrbe, storitve prostega časa in zabave v povezavi s turizmom in kulturo, tudi s pomočjo krepitev socialnega podjetništva.

Razvojni cilji Slovenije:

Pet strateških usmeritev za doseg osrednjega cilja strategije bomo uresničevali z delovanjem na različnih medsebojno povezanih in soodvisnih področjih, ki so zaokrožena v dvanajstih razvojnih ciljnih strategije. Vsak cilj se navezuje tudi na cilje trajnostnega razvoja. Za vsak razvojni cilj so določena ključna področja, na katerih bo treba delovati, da bi dosegli kakovostno življenje za vse. Cilji pomenijo podlago za oblikovanje prednostnih nalog in ukrepov Vlade RS, nosilcev regionalnega razvoja, lokalnih skupnosti in drugih deležnikov. Med sedemnajstimi cilji trajnostnega razvoja je tudi skrb za odprta, varna, vzdržljiva in trajnostna mesta in naselja.

Zdravo in aktivno življenje:

Za kakovostno življenje vseh generacij je zelo pomembno zdravo in aktivno življenje skozi celotni življenjski cikel. Starostna struktura družbe se spreminja, pri čemer se zlasti povečuje delež starejših. Hkrati se spreminja koncept delovno aktivnega življenja. Družba je zaradi preseljevanja čedalje bolj raznolika. Spreminjajoča se medgeneracijska razmerja zahtevajo tesnejšo povezanost med ljudmi, kar bo vplivalo na boljše družbene odnose in osredotočenost na skupno dobro. Boljše možnosti usklajevanja zasebnega in poklicnega življenja so pomemben dejavnik kakovostnega družinskega življenja ter omogočajo udejstvovanje v družbenih procesih in prostočasnih aktivnostih vse življenje. Osrednja področja razvoja družbe bodo morala biti zato osredotočena na skrb za zdravje ter razvoj znanja, spretnosti in talentov. Zaradi spreminjanja starostne strukture prebivalstva bo treba okrepiti opolnomočenje različnih starostnih skupin in spodbujati k daljši aktivnosti. Velik izziv za družbo prihodnosti bo tudi zagotoviti boljše zdravje ljudi vse življenje, saj so s staranjem prebivalstva pogostejše tudi kronične bolezni. Zmanjšanje neenakosti v zdravju je med ključnimi izzivi pri ustvarjanju razmer za kakovostno življenje, pri čemer je treba izboljšati zdravstveno stanje prebivalstva v vseh regijah, zlasti med starejšimi, socialno šibkejšimi in manj izobraženimi. Ob tem je treba izboljšati prehranjevalne in gibalne navade otrok in mladine ter vzpostaviti učinkovit sistem dolgotrajne oskrbe ljudi, ki ne morejo sami opravljati življenjskih aktivnosti. Pomembna je tudi skrb za duševno zdravje, saj to posamezniku omogoča udeleževanje njegovih umskih in čustvenih zmožnosti ter uspešno spoprijemanje z izzivi, s čimer lahko prispeva k skupnosti, v kateri živi. Za zdravje in blaginjo ljudi so ključni ohranjanje zdravega naravnega okolja, prilagajanje podnebnim spremembam in uspešno blaženje njihovih posledic ter tudi sprememba potrošniških vzorcev za doseganje trajnostne potrošnje.

4.5.3 Regionalni razvojni program Podravja 2021–2027

Podravska razvojna regija je tako po velikosti, svoji legi v vzhodnem delu države in številu prebivalcev ter občin druga najpomembnejša regija v državi. Podravje sestavlja več funkcijsko

zaokroženih območij: Zgornja Dravska dolina, Dravsko-ptujsko polje, Slovenske gorice, Pohorje, Kozjak in Haloze.

Regija meji na 3 sosednje razvojne regije Koroško, Savinjsko in Pomurko regijo ter meji na dve sosednji državi Avstrijo na severu in Hrvaško na jugu. Razvoj urbanizacije v regiji poteka zlasti v 5. koridorju (ob priključkih na avtocesto, ob železniških postajah), ter mednarodno pomembni razvojni osi urbanizacije med Dunajem in Zagrebom.

Oblikovanje regionalnega razvojnega programa temelji na šestih stebrih. Poimenovani so kot pglavitni izzivi regiji in so naslednji: izzivi v 1) gospodarstvu, na področju 2) okolja in prostora, 3) mobilnosti in povezanosti, 4) družbe, 5) kmetijstva in gozdarstva ter 6) teritorialnega sodelovanja. Celostno prihodnjo podobo, ki jo želijo zasledovati, sporoča vizija razvoja, ki je izražena v zapisu: »Podravje – samooskrbna, trajnostno naravnana regija inovativnega in kreativnega gospodarstva ter zadovoljnih ljudi.«

Uresničevanje vizije je nadalje opredeljeno s strateškimi cilji, pri predstavitvi katerih se osredotočamo na drugi steber – t. j. področje okolja in prostora, strateški cilj 2: »Nizkoogljična in bolj zelena regija«. Zajema naslednje postavke:

- Večja energetska učinkovitost in spodbujanje rabe energije iz obnovljivih virov
- Razvoj pametnih energetskih sistemov in omrežij ter hrambe energije
- Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter krepitev odpornosti na nesreče
- Spodbujanje trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri
- Spodbujanje prehoda na nizkoogljično družbo in krožno gospodarstvo
- Izboljšanje stanja ter varstvo naravnih vrednot in ohranjanje biotske raznovrstnosti, zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanje onesnaženja
- Izboljšanje javnega potniškega prometa
- Izboljšanje kolesarskega prometa
- Urbana multimodalna mobilnosti.

4.5.4 Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji

Oblikovanje Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 je osnovano na podlagi Strategije razvoja Slovenije 2030. Ključnega pomena so ukrepi v smeri večje odpornosti gospodarstva in družbe, izkoriščanja novih priložnosti ter pospešitve prehoda v visoko produktivno, nizkoogljično in krožno gospodarstvo.

Opredeljena so naslednja ključna področja, na katerih so zaznani največji izzivi: (1) pospeševanje rasti produktivnosti, vključno z razvojem ustreznih kompetenc, (2) pospeševanje prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo, (3) krepitev odpornosti zdravstvenega sistema in finančne vzdržnosti sistemov socialne varnosti, (4) krepitev razvojne vloge države in njenih institucij.

Evropski zeleni dogovor je postavil ambiciozne cilje za preobrazbo gospodarstva EU in okvir za doseg podnebno nevtralnega, krožnega gospodarstva najkasneje do leta 2050. Uredba (EU) 2021/1119 je prelila navedene cilje v t.i. evropski podnebni zakon, ki med drugim določa vmesni cilj zmanjšanja neto emisij toplogrednih plinov (TGP) za vsaj 55 % do leta 2030 glede

na leto 1990. Slovenija se zavezuje, da bo s sredstvi Programa iskala največji učinek pri: dobavi čiste, dostopne in varne energije; pospeševanju prehoda k trajnostni in pametni mobilnosti; mobilizaciji industrije za čisto in krožno gospodarstvo; pobudi za prenovo – z gradnjo in prenovo na energetske in snovno učinkovit način; ambicijah za doseganje ničelnega onesnaževanja za okolje brez toksičnih snovi; ohranjanju in obnovi ekosistemov in biotske raznovrstnosti ter blažitvi podnebnih sprememb; oblikovanju regij in mest, ki so odporna na vplive podnebnih sprememb in pri drugih področjih, v skladu s specifičnimi pobudami Evropskega zelenega dogovora.

Pri tem področje ukrepanja URE in OVE zajema vlaganja v učinkovito rabo energije kot temelj prehoda v podnebno nevtralnost. V gospodinjstvih se je končna raba energije znižala zaradi občasno višjih temperatur v kurilnih sezonah, delilnikov toplote, sodobnejših ogrevalnih naprav in energetske sanacije stavb. V skladu z NEPN mora Slovenija do leta 2030 doseči vsaj 35 % izboljšanje energetske učinkovitosti. Cilje bomo dosegli s kombinacijo virov. Nujna so vlaganja v energetske prenovalne stavbe javnega sektorja, kjer je v letu 2020 kumulativna raba končne energije zaostajala za 26 %, kumulativno zmanjšanje emisije CO₂ pa za 12 % za ciljnim vrednostma. Glede na dobre izkušnje, je treba naloge obstoječe projektne pisarne nadgraditi z nalogami sistemskega pospeševalca projektov energetske prenovalne javnih stavb.

Celotno področje zelene preobrazbe v Programu evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 zajema ukrepe:

- Spodbujanje energetske učinkovitosti in zmanjševanja emisij TGP.
- Spodbujanje rabe energije iz obnovljivih virov v skladu z Direktivo (EU) 2018/2001 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, vključno s trajnostnimi merili, določenimi v Direktivi.
- Razvoj pametnih energetskih sistemov, omrežij in hrambe zunaj vseevropskega energetskega omrežja.
- Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam in preprečevanje tveganja nesreč ter odpornosti ob upoštevanju ekosistemskih pristopov
- Spodbujanje dostopa do vode in trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri.
- Spodbujanje prehoda na krožno gospodarstvo in gospodarnega ravnanja z viri.
- Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja.

4.5.5 Dolgoročna strategija energetske prenovalne stavb do leta 2050

Dolgoročna strategija energetske prenovalne stavb do leta 2050 (v nadaljevanju DSEPS 2050) opredeljuje pristope in politike k razogljičenju nacionalnega stavbnega fonda do leta 2050 ter navaja ukrepe, ki podpirajo krovna cilja na področju stavb, zapisana v Celovitem nacionalnem energetskem in podnebnem načrtu Republike Slovenije – NEPN (RS, 2020a):

- Zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v stavbah za vsaj 70 odstotkov do leta 2030 glede na leto 2005.
- Obnovljivi viri energije (OVE) predstavljajo vsaj 2/3 rabe energije v stavbah do leta 2030 (delež rabe OVE v končni rabi energentov brez električne energije in daljinske toplote).

Vizija, ki jo opredeljuje DSEPS 2050 in jo vsebuje tudi NEPN, je znatno izboljšanje energetske učinkovitosti in zmanjševanje emisij toplogrednih plinov pri povečevanju uporabe OVE v stavbah (Slika 1). S tem se približujemo neto ničelnim emisijam v sektorju stavb do leta 2050, kar bo doseženo z ohranjanjem obsega energetskih prenov stavb in usmerjanjem v ogrevanje s tehnologijami OVE in centraliziranim sistemom ogrevanja z OVE. Spodbujale se bodo prenove in novogradnje z doseganjem skoraj ničelnih emisij v življenjskih dobi, pri čemer ne bomo smeli zanemariti tudi drugih vidikov prenove (na primer potresne in požarne varnosti ter kakovosti notranjega okolja). S tem se bodo bistveno zmanjšale tudi emisije drugih škodljivih snovi v zrak. Cilj je tudi, da Slovenija postane prepoznavna na področju trajnostne gradnje in prenove stavb.

Krovna cilja do leta 2030 sta:

- Zmanjšati emisije toplogrednih plinov v stavbah za vsaj 70 odstotkov glede na leto 2005.
- Vsaj 2/3 rabe energije v stavbah iz obnovljivih virov energije (delež rabe OVE v končni rabi energentov brez električne energije in daljinske toplote).

Vizija do leta 2050 je opredeljena z:

- Približati se neto ničelnim emisijam v sektorju stavb z ohranjanjem velikega obsega energetskih prenov stavb z nizkoogljičnimi in obnovljivimi materiali ter usmerjanjem v ogrevanje s tehnologijami OVE in centraliziranimi sistemi ogrevanja z OVE.
- Usmerjanje novogradnje in energetske prenove k doseganju skoraj ničelnih emisij v celotni življenjski dobi. Spodbujajo se širše prenove stavb, ki bodo zagotovile varnost, zdravje, dobro počutje in produktivnost uporabnikov. Področje graditve in prenove stavb bo prednostno področje prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo.

Sektorski cilji za sektor javnih stavb pa določajo ciljne vrednosti:

- Končna raba energije se zmanjša za 7 odstotkov, emisije CO₂ pa za 57 odstotkov.
- Energetsko bo prenovljenih 2,3 milijona m² javnih stavb.
- Raba energije se bo zmanjšala za 0,7 PJ oziroma 20 odstotkov, pri tem bo 26 odstotkov sNES.

Dokument določa osnovna načela, ki morajo voditi odločanje in ravnanje pri prenovi stavb. Stavbe gradimo zato, da lahko v njih kakovostno bivamo in delamo. Poleg funkcionalnosti stavbe, ki z ureditvijo prostorov omogoča izvajanje različnih dejavnosti, mora stavba izpolnjevati tudi vse bistvene in druge zahteve, kakor jih določa Gradbeni zakon (Uradni list RS, 2020): 1. mehanska odpornost in stabilnost, 2. varnost pred požarom, 3. higienska in zdravstvena zaščita ter zaščita okolja, 4. varnost pri uporabi, 5. zaščita pred hrupom, 6. varčevanje z energijo in ohranjanje toplote, 7. univerzalna graditev in raba objektov, 8. trajnostna raba naravnih virov.

Omenjene lastnosti mora stavba zagotavljati v celotni življenjski dobi, zato so potrebni vzdrževanje, redna popravila in zamenjave posameznih elementov stavbe in naprav v njih. Primerno delovanje stavba zagotavlja s svojimi zasnovo, konstrukcijskimi elementi, sklopi in

sistemi, ki omogočajo ustrezno nosilnost stavbe in varnost ter ugodno bivalno in delovno okolje, ki zajema toplotno, svetlobno, zvočno in psihofizično ugodje ter kakovost zraka v prostorih.

Z odločitvami pri prenovi stavb lahko močno vplivamo na učinkovito ravnanje z viri. V prenovi stavb je zato treba močnejše vključiti gospodarno ravnanje z viri in razmišljanje po načelu življenjskega cikla ter presojo okoljskih vplivov v celotnem življenjskem ciklu stavbe od načrtovanja in izdelave gradbenih proizvodov, gradnje, vzdrževanja, prenove in uporabe stavbe do odstranitve objekta in ravnanja z gradbenimi odpadki in njihovega odstranjevanja, recikliranja proizvodov oziroma njihove ponovne uporabe.

Po letu 2000 v Sloveniji uspešno izboljšujemo energijsko učinkovitost stavb, prehajamo na okolju prijaznejše vire in s tem tudi učinkovito zmanjšujemo emisije toplogrednih plinov (TGP) stavb pri uporabi stavb. Prenova stavb je dolgoročna naloga, ki bo v prihodnjih letih postopoma zajela celotni stavbni fond. Približno 75–90 odstotkov današnjih stavb bo predvidoma do leta 2050 še vedno v uporabi. Z letom 2020 so se tudi pri nas uveljavila merila za skoraj ničenergijske stavbe (sNES) za vse novogradnje. Akcijski načrt za gradnjo skoraj ničenergijskih stavb med drugim predvideva tudi izvedbo znatnega deleža energijske prenove stavb v skladu z merili prenov v sNES, kar poleg visoke energijske učinkovitosti pomeni tudi nujni prehod na obnovljive vire energije. S celovito (energetsko) prenovi in uvajanjem prenov v sNES se povečuje tudi sorazmerni delež emisij TGP, ki izvirajo iz gradnje stavbe in so pogojene z izbiro gradbenih materialov oziroma proizvodov, v primerjavi z emisijami TGP, ki nastajajo med obratovanjem stavbe.

Okoljski vpliv uporabe materiala se v praksi pogosto ocenjuje z najboljšim možnim približkom, ki odraža dejanski vpliv izbranega materiala na okolje, tj. s kazalnikom ekvivalenta emisij ogljikovega dioksida (CO₂ ekv.), ki jih določimo z analizo LCA (Life Cycle Analysis – analiza življenjskega cikla) »od zibelke do vrat«. In ne nazadnje, ciljem na področju nizkoogljičnega, z viri in energijo učinkovitega trajnostnega grajenega okolja se bomo lahko približali le, če bomo pravočasno zagotovili tehnološki preboj nizkoogljičnih tehnologij v gradbeništvu in stavbah, in kar je morda še pomembnejše, če bomo pravočasno preoblikovali vrednostno verigo v graditeljstvu in izkoristili sodobne izzive za zagon panoge.

4.5.6 Posodobljen celoviti nacionalni energetski in podnebni načrt

Z Evropskimi podnebnimi pravili je cilj podnebne nevtralnosti do leta 2050 in zmanjšanja emisij TGP za vsaj 55 % do leta 2030 na ravni EU postal pravno zavezujoč. Zakonodajni paket Pripravljeni na 55 je bistveno nadgradil okvir energetske in podnebne politike do leta 2030.

Cilj podnebne nevtralnosti do leta 2050 je v letu 2022 postal tudi nacionalni podnebni cilj Slovenije (ZVO-2). Slovenija je dolžna učinkovito, pravočasno in pravično prispevati k doseganju ciljev in izvajanju ukrepov, ki jo na področju podnebnih sprememb zavezujejo na ravni EU in na mednarodni ravni. Dolgoročno se je Slovenija zavezala, da bo upoštevala zaveze iz Pariškega sporazuma, ki ga je ratificirala leta 2016, in z zmanjševanjem emisij TGP ustrezno prispevala k cilju, da se ohrani dvig povprečne globalne temperature občutno pod 2 °C v

primerjavi s predindustrijsko dobo, in prizadevanjem, da se dvig temperature omeji na 1,5 °C v primerjavi s predindustrijsko dobo.

Cilji energetske in podnebne politike Slovenije so v skladu z Resolucijo o dolgoročni podnebni strategiji Slovenije (ReDPS50) in so zagotoviti zanesljivo, varno in konkurenčno oskrbo z energijo na trajnosten način ter prehod v podnebno nevtralno družbo. Podnebna in energetska politika sledi ciljem podnebne pravičnosti in trajnostnega razvoja s tem, da se med drugim ustvari spodbudno okolje za gospodarski razvoj in ustvarjanje delovnih mest z visoko dodano vrednostjo, izboljša kakovost življenja in poveča okoljska odgovornost ter zagotovijo sprejemljive energetske storitve za prebivalce in gospodarstvo. Cilji podnebne politike usmerjajo sektorje, ki prispevajo največ emisij TGP, k spoštovanju specifičnih sektorskih ciljev.

Posodobljeni celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt cilje nadaljnje in natančneje opredeljuje v t. i. petih razsežnostih: (1) razsežnost razogličenje, (2) razsežnost energetska učinkovitost, (3) razsežnost energetska varnost, (4) razsežnost notranji trg energije in (5) razsežnost raziskave, inovacije in konkurenčnost.

Razsežnost razogličenje pri tem zajema delovanje proti naslednjim ključnim ciljem:

- Prispevati k doseganju neto ničelnih emisij TGP na ravni EU do leta 2050;
- Zmanjšati skupne emisije TGP za vsaj 55% do leta 2033 (in od 35% do 45% do leta 2030) glede na leto 2005;
- Zmanjšati emisije TGP v stavbah za vsaj 70% do leta 2030 glede na leto 2005;
- Doseči vsaj 33-odstotni delež OVE v končni rabi energije do leta 2030;
- Razogličenje proizvodnje EE – postopno opuščanje rabe premoga;
- Postopno razogličenje sektorjev energijsko intenzivne industrije, ki jih je težko razogličiti;
- Večja vlaganja v človeške vire in nova znanja potrebna za prehod v podnebno nevtralno družbo in za zmanjšanje izvedbenega primanjkljaja.

Razsežnost energetska učinkovitost pri tem zajema delovanje proti naslednjim ključnim ciljem:

- Pospešeno izboljšanje energetske in snovne učinkovitosti v vseh sektorjih
- Zagotoviti sistematično izvajanje sprejetih politik in ukrepov, da raba končne energije ne bo presegla 50,2 TWh
- Zmanjšati rabo končne energije v stavbah za 15% do leta 2030 glede na leto 2020
- Aktivna in pospešena podpora industriji za povečanje učinkovitosti in konkurenčnosti
- Pospešiti izvedbo programov za informiranje, ozaveščanje in usposabljanje različnih ciljnih skupin

4.5.7 Evropska direktiva o energetske učinkovitosti (EU) 2023/1791

Stavbe v EU porabijo približno 40 odstotkov vse proizvedene energije in prispevajo kar 36 odstotkov emisij toplogrednih plinov. Približno tri četrtine stavbnega fonda v EU predstavljajo energetske neučinkovite stavbe, zgrajene pred letom 1990, vsako leto pa se obnovi le en odstotek takšnih stavb.

12. marca 2024 je Evropski parlament s Svetom EU uradno sprejel politični sporazum o revidiranju Direktive o energetske učinkovitosti stavb (Energy Performance of Buildings Directive EPBD). Po formalni odobritvi s strani Sveta EU (datum bo objavljen pozneje), bo direktiva objavljena v Uradnem listu EU.

Po mnenju skupine za doseganje kakovosti v arhitekturi / Baukultur Evropskega sveta arhitektov (ACE) predstavljenem na zadnji konferenci, je sporazum uravnotežen kompromis med začetnimi stališči vseh zakonodajalcev. Vključuje pozitivne elemente, na podlagi katerih ima arhitekturna stroka možnost dekarbonizirati stavbni fond EU in s tem doseči cilje Novega evropskega Bauhauusa in Davoške deklaracije za visokokakovostno bivalno okolje.

Direktiva uvaja zahtevo za izračun emisije toplogrednih plinov v celotnem življenjskem ciklu objekta (od leta 2028 za vse nove stavbe z bruto uporabno površino večjo od 1.000 kvadratnih metrov; od leta 2030 za vse nove stavbe). Gre za kazalnik, ki bo pokazal celotno količino emisij stavbe, in je prvi korak k boljšemu upoštevanju celostne učinkovitosti stavb in principov krožnega gospodarstva.

Za obstoječe nestanovanjske stavbe morajo države članice določiti minimalne standarde energetske učinkovitosti (največja količina energije, ki jo stavbe lahko letno porabijo na m²), in sicer na podlagi celotnega nacionalnega stavbnega fonda v letu 2020. Pri tem se morajo osredotočiti na prenovo najmanj učinkovitih nestanovanjskih stavb, ki imajo največji potencial v smislu razogljičenja ter razširjene socialne in gospodarske koristi, ter jih je zato treba prenoviti prednostno.

Za obstoječe stanovanjske stavbe pa bo potrebno povprečno porabo primarne energije celotnega stanovanjskega stavbnega fonda na m² letno do leta 2030 v primerjavi z letom 2020 zmanjšati za vsaj 16 %, do leta 2035 v primerjavi z letom 2020 za vsaj 20–22 %, in nato do leta 2050 postopoma preoblikovati stanovanjski stavbni fond v brez-emisijski stavbni fond.

5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV

5.1 Opredelitev tržnih možnosti

Analiza tržnih možnosti je opredeljena kot proces zbiranja, zapisovanja, razvrščanja in analiziranja podatkov o kupcih, konkurentih in drugih dejavnikih, ki oblikujejo odnose med ponudniki proizvodov in storitev ter njihovimi kupci. Ocena tržnih možnosti investicijskega projekta je raziskava, ki podpira različne strateške poslovne odločitve občine, s poudarkom na odločitvah s področja trženja. Na tržne možnosti investicijskega projekta navadno v največji meri vplivajo dejavniki, kot so: velikost trga, moč konkurence ter potencialna rast trga.

V obravnavanem investicijskem projektu je težko oceniti tržne možnosti oz. razmere, ki vladajo na trgu javnih družb/služb, saj se le-te ne morejo ravno primerjati s tržnim mehanizmom, ki vlada na trgu gospodarskih družb v ostalih gospodarskih sektorjih. Pri predmetni investiciji analiza tržnih možnosti ni smiselna, saj gre za investicijo neprofitnega sektorja, ki v prihodnosti ne bo prinašala direktnih denarnih koristi oz. ne bo ustvarjala presežka prihodkov od prodaje blaga in storitev. Projekt spada med investicije, s katerimi lokalna skupnost izpolnjuje obveznosti in naloge, ki jih ima v skladu z zakonodajo in prispevajo k razvoju družbe, blaginji in kakovosti življenja občanov in obiskovalcev.

Izvedba projekta bo omogočila pomembne družbene koristi, saj bo bistveno izboljšala pogoje za izvajanje programa osnovne šole ter zagotovila ustrezno in kakovostno okolje za vse udeležence. S tem bo projekt prispeval k višji kakovosti izvajanja dejavnosti osnovnošolskega izobraževanja in nadaljnjemu razvoju območja.

5.2 Analiza ciljnega trga

Potencialna rast trga je opredeljena z rastjo števila prebivalcev obravnavanega območja in rastjo števila otrok iz šolskega okoliša, iz katerega gravitirajo otroci v OŠ Šmartno na Pohorju. Med neposredne uporabnike objekta zato štejemo učence, zaposlene, starše in ostale prebivalce iz območja KS Šmartno na Pohorju, med posredne uporabnike pa prebivalce širšega območja in druge obiskovalce šole Šmartno na Pohorju.

6 TEHNIČNO TEHNOLOŠKI DEL

Tehnično tehnološki del temelji na projektni dokumentaciji PZI, ki jo je izdelalo podjetje Ibis d.o.o. (2025) in Energetskem pregledu objekta šole Šmartno na Pohorju, ki ga je izdelalo podjetje Energo – Jug d.o.o. (2025).

TABELA 13: OSNOVNI TEHNIČNI PODATKI O OBJEKTU

Naziv objekta	OŠ Šmartno na Pohorju
Klasifikacija objekta	12630 Stavbe za izobraževanje in znanstvenoraziskovalno delo
Etažnost	K + P + 1
Zunanje mere	45 x 41 m
Parcelna številka	46/6, k.o. 730 Šmartno na Pohorju
Lastnik objekta	Občina Slovenska Bistrica
Vrsta gradnje	Prenova, energetska sanacija
Zahtevnost objekta	Manj zahteven objekt

Z umikom vrtca na drugo lokacijo šola pridobi dve dodatni učilnici, ki omogočita umeščanje dodatnih, manjkajočih programov. Dodajo se: pisarna za pedagoginjo, ravnatelja in tajništvo/računovodstvo, učilnici za tehniko in naravoslovje, večje sanitarije v zbornici in dodatne sanitarije za zaposlene nadstropju. Prostori vrtca se preoblikujejo v tri učilnice, v celoti se preoblikuje tudi kuhinja in kletni prostori za skladiščenje.

Največji poseg v obstoječo strukturo je nova AB plošča knjižnice, ki zaradi samostojne konstrukcije zahteva šest novih stebrov v jedilnici. Dodajo se tudi nove montažne stopnice za dostop do knjižnice in podstrešnega skladišča za njo, oporni zid na severnem dvorišču in terasa z nadstreškom na jugu.

Povsem na novo se naredijo sanitarije v nadstropju, pri zbornici v pritličju se na istem mestu generalno prenovijo, v dosedanem delu vrtca pa se ukinejo. Dodatno se izvede nekaj umivalnikov in pomivalnih korit po učilnicah, zamenja se tudi obstoječa sanitarna keramika (umivalniki in talne WC školjke). Povsem na novo se izvede kuhinja z novo tehnološko opremo.

Večinoma se rušijo notranje, predelne stene. Nujni, smiselni preboji (večanje ali dodajanje novih prehodov) se ustvarijo tudi v nosilnih stenah. Odstrani se nepotrebne notranje stene, sanitarne elemente v zbornici in prostorih vrtca, predelne stene wc kabin v sanitarijah za učence, lesene montažne stopnice, ki knjižnico povezujejo z drugimi prostori v šoli, obstoječ tlak, kjer je to potrebno zaradi načrtovanih sprememb, ter vsa okna in zunanja vrata. Prav tako se odstrani dotrajana kritina. Poruši in zasipa se svetlobni jašek v kleti, v celoti pa se ruši tudi lesena medetažna plošča z vsemi sloji med knjižnico in jedilnico.

Zunanost objekta se z izjemo dodane terase na jugu, dveh novih prebojev za direkten izhod na teraso in novih strešnih oken ne spreminja. Objekt se toplotno izolira, stara okna se nadomestijo z novimi, ki ustrezajo zahtevanemu faktorju prevodnosti.

Tehnične značilnosti predvidene gradnje:

TEMELJENJE:

Temeljenje objekta je obstoječe. Dodajo se potrebni točkovni temelji dimenzije 140/100/50 oziroma 100/100/50 cm za nove stebre v jedilnici, temeljna peta opornega zidu na severnem dvorišču in temeljna plošča z ojačano gredo za stebre nadstreška terase na jugu.

KONSTRUKCIJA:

Konstrukcija objekta je obstoječa, ter se v njo z izjemo dodanih prebojev ne posega. Nepotrebne ali prevelike obstoječe odprtine se pozida.

V celoti se odstrani lesena medetažna plošča nad jedilnico, ki se jo nadomesti z AB ploščo debeline 14 cm. Pred knjižnico se za premostitev višinske razlike doda nov montažni podest z montažnimi stopnicami.

Na severnem delu objekta se doda nov AB oporni zid, Na južnem delu pa se doda terasa z nadstreškom.

IZOLACIJA:

Stene objekta so na nekaterih delih že izolirane, jugovzhodni del pa je neizoliran. Poševnine strehe nad uporabnimi prostori so med špirovci ponekod že izolirane, kjer niso, pa se izolacija doda. Zunanji ovoj stavbe se dodatno izolira s:

- 15 cm toplotne izolacije na zunanjih stenah z obstoječo izolacijo,
- 20 cm toplotne izolacije na zunanjih stenah brez izolacije,
- vsaj 10 cm dodatne toplotne izolacije na poševninah strehe, pod špirovci,
- 30 cm toplotne izolacije na ravni strehi objekta.

STREHA:

Streha objekta je hudo dotrajana, zaradi česar je bil pred kratkim že menjan del, ki gleda proti severnemu dvorišču. Odstrani in nadomesti se preostanek kritine, ki mora biti negorljiva, razred A1 ali A2. Ravna streha objekta se dodatno izolira in pokrije z vodotesno strešno membrano.

STENE:

Notranje nenosilne stene se odstranijo, kjer je to potrebno, izvedejo se nove notranje nenosilne stene, ki so suhomontažne mavčnokartonske, za mokre prostore se uporabljajo vodoodporne.

Nepotrebne obstoječe odprtine se pozida. Stene wc kabin v sanitarijah za učence se izvedejo z Max. kompaktnimi stenami.

STAVBNO POHIŠTVO:

Obstoječe zunanje stavbno pohištvo se v celoti odstrani. Zamenja se ga z lesenim stavbnim pohištvom s troslojno zasteklitvijo. Na oknih v učilnicah, zbornici in pisarnah na zahodu, jugu in vzhodu se dodajo kovinske žaluzije.

Med kuhinjo in jedilnico se vgradijo ALU rolo vrata na električno stikalo. Strešna okna se nadomestijo z novimi.

OGREVANJE IN PREZRAČEVANJE:

Objekt je priključen na sistem daljinskega ogrevanja, ki se ne spreminja. Ogrevanje objekta je radiatorsko – večina elementov ostane, nekateri se premaknejo ali odstranijo. Novi elementi ogrevanja se dodajo v knjižnici in ponekod po ostalih prostorih.

V novi kuhinji se predvidi prezračevanje preko kuhinjske nape in prezračevalne naprave z rekuperacijo odpadne toplote, dovodni zrak se ogreva oziroma gladi preko zunanje klima enote. V učilnici za gospodinjstvo se predvidijo klasične odvodne nape, z odvodom na streho. V novih sanitarijah se predvidi ustrezno prisilno prezračevanje preko odvodnih ventilatorjev, ki se vklopljajo preko senzorskega vklopa luči in zakasnitvenega časovnega izklopa.

ELEKTRIČNE INŠTALACIJE:

Celotne električne inštalacije v prostorih kuhinje se izvedejo na novo. Stare fluorescenčne svetilke se zamenjajo z novimi LED svetilkami.

V celoten objekt se vgradi sistem aktivne požarne zaščite.

FINALNE OBDELAVE:

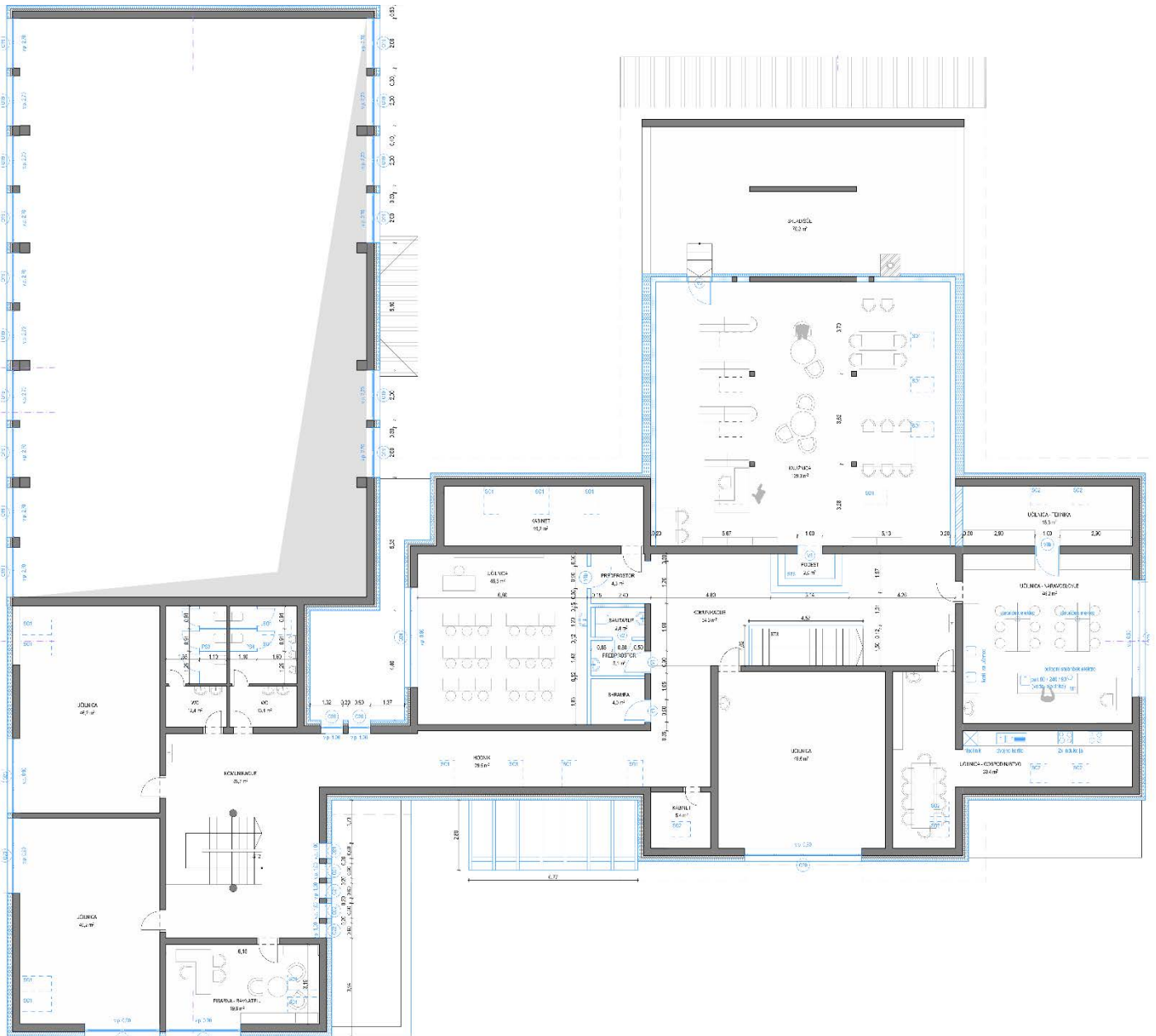
V notranjih prostorih se kot finalni tlak izmenjujejo panelni parket, keramične ploščice in vinil talna obloga. Višinske razlike niso predvidene.

Stene in strop so klasično ometani. Stene v sanitarnih prostorih so do stropa obložene s keramičnimi ploščicami. Kuhinja je do stropa obložena s kuhinjsko keramiko. V telovadnici se po stenah ohrani lesena obloga, s stropa in poševnin pa se odstrani in nadomesti z mavčno-kartonskimi ploščami.

Skupna neto površina po nadstropjih:

Klet:	64,4 m ²
Pritličje:	1.086,1 m ²
Nadstropje:	691 m ²
Skupaj objekt:	1.845,9 m ²

SLIKA 7: TLORIS NADSTROPJA – NOVE UREDITVE



Vir: PZI: Prenova OŠ Šmartno na Pohorju, 2025.

7 ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ INVESTICIJE« IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO

Investicijski projekt lahko ima posredne in neposredne učinke na zaposlenost. Med neposredne učinke štejemo zgolj delovna mesta, ki so potrebna za nemoteno obratovanje investicijskega projekta. Med posredne učinke pa štejemo delovna mesta, ki se odprejo v času izvajanja investicijskega projekta.

1. Neposredna delovna mesta

V času izvajanja projekta investitor ne načrtuje novih delovnih mest, ki bi bila pogojena z izvedbo projekta. Investitor bo vodenje projekta zagotovil z že obstoječim kadrom, ki je ustrezno usposobljen in razpolaga z ustreznim znanjem ter izkušnjami z izvedbo podobnih projektov.

Upravljavec zaenkrat ne načrtuje sprememb v številu zaposlenih.

2. Posredna delovna mesta

Posredna delovna mesta so delovna mesta v času izvajanja gradbenih, obrtniških in ostalih del v okviru projekta. Ker bodo investicijska dela v večji meri izvajali domači izvajalci, bo projekt vplival na produkcijo potrebnih materialov ter na povečanje storitvene dejavnosti, kar bo pripomoglo k dodani vrednosti domačega gospodarstva, zagotovilo dodatna sredstva za zaposlene v navedenih dejavnostih in pripomoglo k ohranjanju in odpiranju novih delovnih mest.

3. Vzporedna delovna mesta

Poleg neposrednih in posrednih delovnih mest, ki so vezana direktno na izvedbo projekta, ima projekt vpliv tudi na vzporedna delovna mesta. To so dodatne zaposlitve zaradi vzporednih dejavnosti, ki jih bo projekt potencialno omogočal. To so predvsem novi, potencialni nosilci dejavnosti v naselju, v okoliških naseljih in v občini (novi podjetniki, obrtniki, dodatne turistične zmogljivosti, dodatne dejavnosti na podeželju ipd.). Projekt bo prispeval k večji kakovosti osnovnošolskega izobraževanja na območju, večji privlačnosti območja in dvigu življenjskega standarda ljudi, kar se kaže tudi v priseljevanju in odpiranju novih delovnih mest. Razvojne možnosti, ki jih omogoča izvedba investicije, zato kažejo pozitiven prispevek k izboljšanju zaposlitvenih priložnosti v lokalnem okolju in rasti ter razvoju območja.

8 OCENA INVESTICIJSKIH STROŠKOV Z NAVEDBO OSNOV IN IZHODIŠČ ZA OCENO

8.1 Izhodišča za oceno vrednosti investicije

Vrednost investicije po stalnih cenah je izdelalo podjetje Energo-Jug d.o.o. v novembru 2025 za potrebe priprave DIIP in temelji na naslednji dokumentaciji:

- PZI: Prenova OŠ Šmartno na Pohorju (Ibis d.o.o., 2025).
- Energetski pregled objekta šole Šmartno na Pohorju (Energo-Jug d.o.o., 2025).
- ocena elektro del (El part d.o.o., 2025),
- ocena strojnih del (Pro-Mark Marko Kamenšek s.p., 2025).

Tekoče cene so iz stalnih preračunane na osnovi podatkov o povprečni inflacijski stopnji, ki jo izdela UMAR. Pri izračunu je upoštevana:

- 2,4 % napoved inflacije v letu 2026,
- 2,2 % napoved inflacije v letu 2027,
- 2,2 % napoved inflacije v letu 2028.

8.2 Vrednost investicije po stalnih cenah

Vrednost investicije po stalnih cenah znaša 1.615.569,51 EUR z DDV.

TABELA 14: VREDNOST INVESTICIJE PO STALNIH CENAH, 2025

Vrsta stroška	2025	2026	2027	2028	SKUPAJ
Obnova strehe in zamenjava strešnih oken		194.363,33			194.363,33
Gradbena dela			264.952,68		264.952,68
Strojna dela			80.040,68		80.040,68
Elektro dela			94.117,28		94.117,28
Menjava stavbnega pohištva in sanacija fasade				639.663,33	639.663,33
Inženiring	31.100,00	3.000,00	4.000,00	3.000,00	41.100,00
Strokovni nadzor		3.000,00	4.000,00	3.000,00	10.000,00
SKUPAJ brez DDV	31.100,00	200.363,33	447.110,64	645.663,33	1.324.237,30
DDV	6.842,00	44.079,93	98.364,34	142.045,93	291.332,21
SKUPAJ z DDV	37.942,00	244.443,26	545.474,98	787.709,27	1.615.569,51

8.3 Vrednost investicije po tekočih cenah

Vrednost investicije po tekočih cenah je ocenjena na 1.701.492,64 EUR z DDV.

TABELA 15: VREDNOST INVESTICIJE PO TEKOČIH CENAH

Vrsta stroška	2025	2026	2027	2028	SKUPAJ
Obnova strehe in zamenjava strešnih oken		199.028,05			199.028,05
Gradbena dela			277.280,40		277.280,40
Strojna dela			83.764,81		83.764,81
Elektro dela			98.496,37		98.496,37
Menjava stavbnega pohištva in sanacija fasade				684.152,95	684.152,95
Inženiring	31.100,00	3.027,00	4.186,11	3.208,65	41.521,76
Strokovni nadzor		3.027,00	4.186,11	3.208,65	10.421,76
SKUPAJ brez DDV	31.100,00	205.082,05	467.913,80	690.570,25	1.394.666,10
DDV	6.842,00	45.118,05	102.941,04	151.925,46	306.826,54
SKUPAJ z DDV	37.942,00	250.200,10	570.854,84	842.495,71	1.701.492,64

9 ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE TER OCENA STROŠKOV ZA ODPRAVO NEGATIVNIH VPLIVOV Z UPOŠTEVANJEM NAČELA, DA ONESNAŽEVALEC PLAČA NASTALO ŠKODO, KADAR JE PRIMERNO

Projekt je usklajen s splošnimi predpisi o varstvu okolja, skladno z določili Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) (Ur.l.RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24 in 21/25 – ZOPVOOV) in podzakonskih aktov. Pri načrtovanju in izvedbi investicijskega projekta bodo upoštevana vsa predpisana izhodišča za varstvo okolja (okoljska učinkovitost, učinkovitost izrabe naravnih virov, trajnostna dostopnost, izboljšanje bivalnega okolja in zmanjševanje vplivov na okolje).

Vplive na zrak v času gradbenih del predstavljajo povečane emisije izpušnih plinov in dvigovanje prahu s ceste zaradi gradbene mehanizacije (transportna vozila za dovoz gradbenega materiala in opreme itd.). Ocenjuje se, da bodo ti vplivi količinsko zanemarljivi, zaradi česar investicija ne bo imela negativnih vplivov na zrak.

Obremenjevanje okolja s hrupom bo predvidoma največje v času gradbenih del kot posledica gradbene mehanizacije in tovornega prometa. Hrup je zgolj občasen ter najbolj moteč za uporabnike najbližje objektom. Pri obremenjevanju okolja s hrupom se bodo upoštevala določila Uredbe o ocenjevanju in urejanju hrupa v okolju (Ur.l.RS, št. 121/04, 59/19, 44/22-ZVO-2 in 53/22).

Pri ravnanju z odpadki bodo upoštevana določila Uredbe o odpadkih (Ur.l.RS, št. 77/22, 113/23 in 13/25) in prednostni vrstni red pri nastajanju odpadkov ter ravnanju z njimi: preprečevanje nastajanja odpadkov, priprava odpadkov za ponovno uporabo, recikliranje, drugi postopki predelave in odstranjevanje odpadkov. V času izvedbe projekta bo zagotovljeno ločeno zbiranje odpadkov, ki bodo nastali kot posledica vzdrževanja gradbene in strojne mehanizacije ter nepredvidenih dogodkov, ki predstavljajo potencialno nevarnost za onesnaževanje okolja pri nepravilnem ravnanju z njimi: odpadna olja (odpadna hidravlična olja, iztrošena motorna, strojna in mazalna olja), prazna oljna embalaža, čistilne krpe, z olji onesnažena zemlja in vpojni materiali ter odpadne baterije oziroma akumulatorji). Obremenitev okolja v času gradnje bo minimalna, saj bodo upoštevana vsa pravila ravnanja z odpadki in varovanja okolja, ki so potrebna za preprečevanje ali zmanjševanje nastajanja odpadkov in njihovo varno odstranitev.

Projekt bo izveden v skladu z načelom »ne škoduje bistveno« (DNSH - Do No Significant Harm) okoljskim ciljem EU iz 17. člena Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta.

Investicijski projekt ne povzroča stroškov, ki bi terjali posebna vlaganja v odpravo negativnih okoljskih vplivov. Vsi omilitveni ukrepi so v skladu s slovenskimi predpisi že vkalkulirani v stroških gradnje.

10 ANALIZA LOKACIJE Z IMENOVANJEM PROSTORSKIH AKTOV IN GLASIL, V KATERIH SO OBJAVLJENI

Investicija se bo izvajala v podravski regiji, občini Slovenska Bistrica, v naselju Šmartno na Pohorju. Območje obravnave je parc. št. 46/4, ki je velikosti 5.901 m² in spada pod K1 (najboljša kmetijska zemljišča), K2 (druga kmetijska zemljišča) in UON (ureditvena območja naselij). Gradbena parcela zavzema zazidljiv del zemljiške parcele in meri 4.830 m².

Obstoječ dostop do objekta je iz južne strani iz lokalne ceste LC 440051, ki je glavna cesta skozi naselje Šmartno na Pohorju.

SLIKA 8: PRIKAZ LOKACIJE



Vir: Prostorski informacijski sistem občin, 2026.

Prostorski akti, ki veljajo na območju gradnje, so:

- Prostorske sestavine planskih aktov občine: Dolgoročni plan- prostorski del- občine Slovenska Bistrica za obdobje 1986-2000, dopolnjen 2003 (Uradni list RS, št. 42/92, 35/94, 41/97, 72/99, 59/03, 131/2004, 47/06 in 53/11);
- Odlok o sprejetju prostorskih ureditvenih pogojev za celotno območje občine Slovenska Bistrica – 1 (UPB, Ur.l.RS, št. 34/15, 85/15; SD, Ur.l. RS, št. 67/18).

11 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE AKTIVNOSTI SKUPNO Z ORGANIZACIJO VODENJA PROJEKTA IN IZDELANO ANALIZO IZVEDLJIVOSTI

11.1 Časovni načrt izvedbe investicije

Terminski plan opredeljuje časovni raspored in trajanje izvedbe posameznih aktivnosti projekta. Planirano je, da bo investicija predana v uporabo najkasneje do konca septembra 2028.

TABELA 16: TERMINSKI PLAN

AKTIVNOST	ZAČETEK	KONEC
PRIPRAVLJALNA DELA		
Izdelava in potrditev investicijske dokumentacije	11/2025	06/2026
Izdelava projektne dokumentacije	06/2025	10/2025
Izvedba javnega naročila in izbira izvajalca (I. faza)	06/2026	07/2026
Izvedba javnega naročila in izbira izvajalca (II.- III. faza)	01/2027	05/2027
IZVEDBENA DELA		
Izvedba GOI del (I. faza)	07/2026	10/2026
Izvedba del (II.- III. faza)	06/2027	08/2028
Predaja v uporabo	08/2028	09/2028

11.2 Organizacija vodenja projekta

Za izvedbo projekta je predvidena naslednja organizacijska shema:

- Odgovorna oseba investitorja je župan Občine Slovenska Bistrica, dr. Ivan Žagar.
- Odgovorna oseba za vodenje investicije je pooblaščen oseba Občine Slovenska Bistrica.
- Pripravo, izvedbo in spremljanje investicijskega projekta bo vodila strokovna skupina investitorja, ki bo sestavljena iz lastnih kadrov in po potrebi zunanjih izvajalcev.
- Investitor poskrbi za izdelavo projektne in investicijske dokumentacije, ki jo izdelajo zunanji izvajalci. Izvajalec del se izbere preko javnega naročila za izvedbo celotne investicije v skladu z zakonom o javnih naročilih, prav tako se izbere tudi izvajalca gradbenega nadzora. Z izbranim izvajalcem del investitor podpiše pogodbo za izvedbo celotne investicije.
- Investitor med izvajanjem investicije poskrbi za ustrezen strokovni nadzor nad potekom in ustrezno kvaliteto gradnje, ki ga izvede zunanji izvajalec.
- Po opravljenih delih izvajalec s primopredajnim zapisnikom in po veljavnih predpisih preda dokončan objekt investitorju oziroma upravljavcu.

Vse stroške nastale z rednim vzdrževanjem in obratovanjem nosi investitor oziroma upravljavec.

11.3 Analiza izvedljivosti

Analiza izvedljivosti potrjuje, da je projekt »Prenova stavbe Osnovne šole Šmartno na Pohorju« izvedljiv z vidika tehničnih, finančnih, okoljskih, institucionalnih in časovnih pogojev.

Tehnična izvedljivost projekta je zagotovljena z načrtovanimi rešitvami, ki zagotavljajo funkcionalnost, varnost, estetsko kakovost in dolgoročno vzdržnost infrastrukture ter omogočajo zaporedno in fazno izvedbo del.

Okoljska sprejemljivost projekta je potrjena s pridobljenimi mnenji in soglasji pristojnih nosilcev urejanja prostora in skladnostjo načrtovanih ukrepov s Pravilnikom o učinkoviti rabi energije v stavbah (Ur.l.RS, št. št. 70/22, 161/22, 129/23, 103/24 in 94/25).

Organizacijska in institucionalna izvedljivost je zagotovljena z vzpostavljeno projektno skupino Občine Slovenska Bistrica, ki ima izkušnje z vodenjem občinskih investicij, javnimi naročili in finančnim upravljanjem. V projekt so vključeni pooblaščen projektanti, nadzorniki in drugi zunanji strokovnjaki.

Časovna izvedljivost je potrjena s terminskim planom, ki opredeljuje realen začetek in konec vseh aktivnosti, potrebnih za uspešen zaključek projekta.

Projekt ima jasno določeno terminsko strukturo, dinamiko in vire financiranja, usklajeno tehnično in vsebinsko zasnovo ter vzpostavljeno institucionalno podporo. Na podlagi tega se projekt ocenjuje kot tehnično izvedljiv, finančno vzdržen, okoljsko skladen in družbeno upravičen, kar utemeljuje njegovo izvedbo.

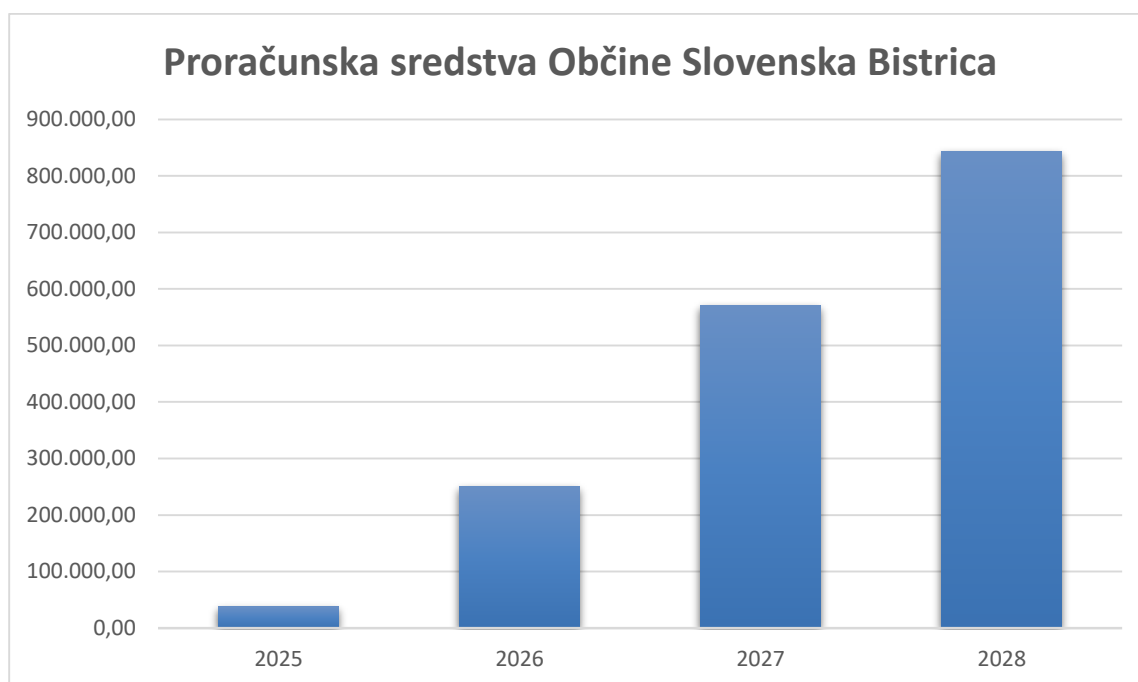
12 NAČRT FINANCIRANJA INVESTICIJE PO DINAMIKI IN VIRIH FINANCIRANJA

Kot vir financiranja so predvidena lastna sredstva Občine Slovenska Bistrica v deležu 100 % stroškov investicije, ki bodo zagotovljena v proračunu občine v letih od 2025 do 2028.

TABELA 17: DINAMIKA FINANCIRANJA INVESTICIJE PO LETIH

Viri financiranja	2025	2026	2027	2028	SKUPAJ
Proračun Občine Slovenska Bistrica	37.942,00	250.200,10	570.854,84	842.495,71	1.701.492,64

SLIKA 9: DINAMIKA FINANCIRANJA



13 PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

13.1 Osnovne predpostavke za izdelavo finančne analize kot del analize stroškov in koristi

Finančna analiza projekta je izvedena z uporabo metode diskontiranega denarnega toka, in sicer na podlagi primerjave pričakovanih rezultatov poslovanja v scenariju »z investicijo« ter v ničelnem scenariju »brez investicije« (inkrementalna metoda). Pri tem so upoštevane zgolj finančne posledice, ki jih neposredno povzroči izvedba projekta, razlika med obema scenarijema pa predstavlja osnovo za oceno upravičenosti investicije.

Analiza temelji na predpostavkah, določenih v Uredbi o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16) ter na metodoloških usmeritvah Evropske komisije. Pri tem so uporabljene smernice iz naslednjih referenčnih dokumentov:

- Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects – Economic appraisal tool for cohesion policy 2014–2020, Evropska komisija, december 2014,
- Economic Appraisal Vademecum 2021–2027: General Principles and Sector Applications, Evropska komisija, september 2021.

Pri pripravi finančne analize kot sestavnega dela CBA so upoštevane tudi usmeritve iz priročnika Economic Appraisal Vademecum 2021–2027, ki priporoča uporabo Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects kot osnovnega pripomočka pri pripravi celovitih analiz stroškov in koristi za večje infrastrukturne projekte. Zato je pri pripravi analiz tega projekta smiselno uporabljena struktura, terminologija in metodologija iz navedenega vodnika.

Ugotavlja se finančna donosnost projekta, katero se presodi na podlagi ocenjene finančne neto sedanje vrednosti in finančne interne stopnje donosnosti investicije. Ti kazalniki pokažejo zmožnost neto prihodkov, da povrnejo stroške investicije, ne glede na to, kako so ti financirani.

Pri finančni analizi so upoštevane naslednje predpostavke:

- Ekonomsko dobo projekta smo določili v trajanju 33 let, kar ustreza življenjski dobi projekta, izračunani na podlagi analize amortizacijskih stopenj za posamezne tipe naložb in njihove teže v skupni investicijski vrednosti, skladno s priporočili in metodologijo dokumenta Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects - Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020;
- Denarni tok v okviru finančne analize je prikazan od leta 2025, ko je nastal prvi strošek, do leta 2060, ki je 33. leto ekonomske dobe projekta;
- Uporabljena je diskontna stopnja 4%, ki je predpisana z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

- V prikazu denarnega toka so upoštevane vrednosti v stalnih cenah z nepovračljivim DDV, ker je le ta strošek projekta. Upošteva se investicijska vrednost projekta z DDV brez nepredvidenih del.
- Investicijska vrednost projekta je porazdeljena po letih ob upoštevanju terminskega plana projekta.
- Projekt ne ustvarja finančnih prihodkov.
- Finančna analiza je pripravljena z vidika projekta z uporabo inkrementalne metode.

13.2 Stroški in prihodki investicijskega projekta

Stroške in prihodke investicijskega projekta predstavljajo:

- Stroški vzpostavitve investicije;
- Stroški po vzpostavitvi – stroški, potrebni za delovanje in prihodki kot posledica obratovanja;
- Preostanek vrednosti investicije po izteku referenčnega ekonomskega obdobja.

1. STROŠKI VZPOSTAVITVE

Stroški vzpostavitve investicije so bili podrobneje prikazani v poglavju 8 – Ocena investicijskih stroškov z navedbo osnov in izhodišč za oceno. Investicijska vrednost za finančno analizo znaša 1.615.569,51 EUR (stalne cene z DDV).

2. STROŠKI PO VZPOSTAVITVI

Ocena stroškov delovanja po zaključku projekta izhaja iz izkaza prihodkov in odhodkov 2025 (Letno poročilo OŠ Šmartno na Pohorju za leto 2025) in vključuje stroške blaga, materiala in storitev ter stroške dela, kar na letni ravni znaša skupno 1.088.767,23 EUR. Predvideni ukrepi bodo izboljšali energetske lastnosti objekta in omogočili zmanjšanje stroškov rabe toplotne in električne energije. Izvedba projekta torej ne bo povišala stroškov obratovanja oz. bodo dodatni stroški enaki 0,00 €.

3. PRIHODKI

Program šole se financira iz: prihodkov s strani Ministrstva za vzgojo i izobraževanje (76,21 %), Občine Slovenska Bistrica (8,67 %), tržne dejavnosti (12,28 %) in prihodkov ZZZS (2,6 %).

Prihodki so bili v letu 2025 realizirani v višini 1.103.889,65 EUR.

Investicija ne bo neposredno generirala prihodkov, saj gre za prenovo javnega objekta osnovnošolskega izobraževanja, s katerim bo upravljal javni zavod v okviru javne službe. Prejeta sredstva so namenjena izvajanju programa šole in krijejo odhodke poslovanja (obratovalne stroške in stroške dela). Investicija zato ni tržno naravnana in ne predvideva ustvarjanja tržnih prihodkov. Število zaposlenih se po izvedbi investicije ne bo spremenilo. Ocenjujemo, da bodo dodatni prihodki enaki 0,00 €.

4. OSTANEK VREDNOSTI PO IZTEKU EKONOMSKE DOBE

Ostanek vrednosti predstavlja fiktivni prihodek ob koncu referenčne dobe projekta in ga je možno oceniti na več načinov:

- a) Na podlagi pričakovanih bodočih prihodkov, ki jih ustvarja investicija,
- b) Kot neodpisano knjigovodsko vrednost ob zaključku ekonomske dobe,
- c) Kot ocenjeno tržno vrednost v primeru prodaje objekta na trgu.

Ostanek vrednosti je neposredno vezan na sposobnost infrastrukture ustvarjati prihodke, kar pa v primeru izvajanja javne službe na področju primarnega izobraževanja ni predvideno in pričakovano. Ostanka vrednosti zato ne prikazujemo oz. je njegova vrednost enaka 0.

13.3 Finančna donosnost investicije

TABELA 18: FINANČNI TOK INVESTICIJE

Leto	NEDISKONTIRANE VREDNOSTI					DISKONTIRANE VREDNOSTI				
	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki	Ostanek vrednosti	Neto denarni tok	Investicijski stroški	Operativni stroški	Prihodki	Ostanek vrednosti	Neto denarni tok
2025	37.942,00				-37.942,00	37.942,00				-37.942,00
2026	244.443,26				-244.443,26	244.443,26				-244.443,26
2027	545.474,98				-545.474,98	524.495,17				-524.495,17
2028	787.709,27	0,00	0,00		-787.709,27	728.281,50	0,00	0,00		-728.281,50
2029		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2030		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2031		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2032		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2033		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2034		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2035		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2036		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2037		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2038		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2039		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2040		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2041		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2042		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2043		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2044		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2045		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2046		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2047		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2048		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2049		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2050		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2051		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2052		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2053		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2054		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2055		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2056		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00

2057		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2058		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2059		0,00	0,00		0,00		0,00	0,00		0,00
2060		0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
	1.615.569,51	0,00	0,00	0,00	-1.615.569,51	1.535.161,93	0,00	0,00	0,00	-1.535.161,93

TABELA 19: FINANČNI KAZALNIKI DONOSNOSTI INVESTICIJE

Postavka	Vrednost
Finančna interna stopnja donosnosti	Neizračunljiva
Finančna neto sedanja vrednost	-1.535.161,93 EUR
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-1,00
Razmerje koristi / stroški	0,00
Doba vračanja naložbe	Se ne povrne

Finančna neto sedanja vrednost je pri 4% diskontni stopnji negativna in znaša –1.535.161,93 EUR, kar pomeni, da investicijski projekt v obravnavanem 33 letnem obdobju ne prinaša pozitivnega finančnega donosa.

Interna stopnja donosnosti predstavlja diskontno stopnjo, pri kateri je sedanja vrednost donosov enaka sedanji vrednosti investicijskih stroškov. Absolutna vrednost je dosežena, ko je neto sedanja vrednost večja od 0. Obravnavana investicija izkazuje negativno finančno interno stopnjo donosa, kar pa je običajno v primeru projektov, ki se financirajo z javnimi sredstvi in so namenjeni zagotavljanju širših družbenih koristi.

Na podlagi izračunov finančnih kazalnikov lahko zaključimo, da je projekt v obravnavanem referenčnem obdobju nerentabilen, kar je glede na naravo investicijskega projekta pričakovano.

Izvedba projekta ni namenjena ustvarjanju dobička, zaradi česar projekta ne moremo neposredno primerjati z investicijskimi projekti, ki jih izvajajo gospodarske družbe. Posledično različni izračuni finančnih dinamičnih kazalnikov uspešnosti naložbe, kot sta finančna neto sedanja vrednost in finančna interna stopnja donosa, niso najbolj primerni za presojanje upravičenosti izvedbe omenjenega projekta. Upravičenost izvedbe projekta glede na njegov osnovni namen lahko opravičujemo le skozi družbeno-ekonomske koristi, ki jih le-ta prinaša in upravičuje vlaganja javnih sredstev v izvedbo projekta. Projekte, kamor uvrščamo tudi obnovo predmetne infrastrukture, zato ni mogoče oz. je neupravičeno gledati in ocenjevati le s finančne perspektive.

Te investicije opravičujejo kazalniki, ki smo jih izračunali v okviru ekonomske analize.

14 VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI V EKONOMSKI DOBI Z IZDELAVO FINANČNE IN EKONOMSKE OCENE TER IZRAČUNOM FINANČNIH IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV, SKUPAJ S PREDSTAVITVIJO UČINKOV, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM

14.1 Osnovne predpostavke za izdelavo ekonomske analize projekta

Namen ekonomske analize je oceniti vpliv izvedbe projekta na širše družbeno-ekonomsko okolje. Pri tem se poleg finančnih koristi ugotavljajo tudi tiste družbene koristi, ki se jih ne da natančno ovrednotiti v denarju. Le na ta način je mogoče upravičiti uporabo (javnih) sredstev za izvedbo posameznega projekta. Družbeno-ekonomskih učinkov ni vedno mogoče denarno ovrednotiti, vendar jih je potrebno pri analizi upoštevati, saj lahko pomembno vplivajo na blaginjo ljudi in družbe. Ekonomska analiza torej utemeljuje upravičenost investicijskega projekta s širšega družbenega, razvojno-gospodarskega in socialnega vidika.

Da je projekt ekonomsko upravičen, morajo njegove koristi presegati stroške za njegovo izvedbo. Ta pogoj je izpolnjen, kadar je:

- neto sedanja vrednost projekta pozitivna,
- ekonomska interna stopnja donosnosti višja od ekonomske diskontne stopnje (4 %),
- razmerje med stroški in koristmi večje od 1.

Ekonomska vrednost projekta določamo z ocenjevanjem dodatnih koristi in vplivov, ki so običajno povezani z razvojem in jih bo omogočala implementacija projekta.

Predpostavke, ki smo jih upoštevali pri izdelavi ekonomske analize so:

- uporabi se 4% splošna diskontna stopnja;
- računovodske cene izračunamo iz finančnih cen z uporabo konverzijskih faktorjev, in sicer smo za investicijske stroške uporabili konverzijski faktor 0,705. Ocenjujemo, da struktura investicije vključuje 65% materiala in 35% stroškov dela in storitev. V stroških dela in storitev je 40% davkov in prispevkov. Delež davkov in prispevkov v celoti je $0,35 \cdot 0,4 \cdot 0,82 = 0,115$. Stroški materiala vsebujejo 22% DDV ($100/1,22 = 0,82$). Konverzijski faktor za naložbene izdatke je tako 0,705 ($0,82 - 0,115$).

14.2 Opredelitev koristi projekta

Obravnavani projekt v osnovi ni namenjen tržni dejavnosti in ustvarjanju donosov, zaradi česar je finančno nerentabilen, kar je že pokazala finančna analiza. Če pa ga proučujemo s širšega družbenega vidika, vidimo, da bo z dodatnimi koristmi, ki jih bo prinesla njegova izvedba lokalnemu okolju in širše, pozitivno vplival na demografski, družbeni, socialni, gospodarski in tudi ekološki razvoj območja.

Projekt bo ustvarjal mnoge **koristi, ki se ne dajo ovrednotiti v denarju**, predstavljajo pa pomembne dolgoročne družbene učinke, ki jih imajo ustrezno urejeni in kakovostni prostorski pogoji za dejavnost osnovnošolskega izobraževanja:

- Izboljšanje kakovosti izvajanja programa šole: izvedba projekta bo pripomogla k boljšim pogojem dela za učence in zaposlene ter omogočila izpolnjevanje zakonskih normativov. Ustrezno opremljeni prostori bodo pripomogli k boljši organizaciji in kakovosti dela, kar pozitivno vpliva na razvoj otrok in zadovoljstvo zaposlenih.
- Izboljšanje pogojev za rast in razvoj območja: Izboljšanje pogojev osnovnošolskega izobraževanja bo povečalo vrednost in privlačnost bivanja na tem območju, s čimer bo pripomoglo k doseljevanju oz. preprečenemu odseljevanju mladih družin. S tem se bodo krepile tudi razvojne priložnosti kraja in njegovega širšega območja.
- Zmanjševanje razlik v stopnji razvitosti družbenih dejavnosti med občinskim središčem in podeželjem občine. Postopna izenačitev bivanjskih in ekonomskih pogojev v mestu in na podeželju.
- Dvig števila vpisanih in vključenih otrok v OŠ Šmartno na Pohorju.
- Zmanjšanje negativnih vplivov na okolje, izboljšanje zavedanja o pomembnosti varčevanja z viri ter skrb za trajnostni razvoj naselja, občine in regije.
- Uresničitev razvojnih vizij občine.

Za potrebe izdelave ekonomske analize projekta smo opredelili naslednje koristi:

1. Prihranek stroškov porabe energije: Ocena temelji na podatkih iz Energetskega pregleda (Energo – Jug, d.o.o., 2025), kjer so opredeljeni možni prihranki za posamezne investicijske ukrepe učinkovite rabe energije, ob upoštevanju sedanje povprečne rabe energije in temperaturnega primanjkljaja. Prihranki, ki jih omogoča izvedba investicijskih ukrepov, so ocenjeni na 19.912 EUR letno, prihranki, ki so posledica organizacijskih ukrepov in monitoringa pa še dodatnih 1.396 EUR, skupaj torej 21.308 EUR letno.
2. Povečan prihodek domačih izvajalcev: Ocenjuje se, da bo vsaj 50 % investicije izvedenih z izvajalci iz regije in bodo torej stroški investicije neposredno korist v obliki povečanega prometa in prihodkov teh izvajalcev. Korist se upošteva v letih nastanka investicijskih stroškov.
3. Boljši rezultati izvedenih programov zaradi ustreznih prostorskih pogojev, možnost izvajanja programov po sodobnih standardih, boljši pogoj dela in počutja učencev in zaposlenih: boljši pogoji za delo bodo pripomogli k večji motivaciji in zadovoljstvu učencev in zaposlenih, kar bo pripomoglo k uspešnejšemu delu in boljšim rezultatom. Ustrezno ogrevanje in prezračevanje ter manjše obremenjevanja okolja bo doprineslo k boljšemu zdravju in počutju. Korist ocenjujemo v višini 122 EUR na osebo na leto, ocena pa temelji na podatkih o ekonomski vrednosti izboljšanja zdravja zaposlenih, obravnavani v publikaciji »Vodnik v stroške in donosnost promocije zdravja na delovnem mestu« (dr. Klemen Podjed, 2016). Skupna vrednost koristi za 96 učencev in 28 zaposlenih znaša 15.128 EUR na leto.

4. Preprečeno odseljevanje oz. priseljevanje na območje: Izboljšana infrastruktura povečuje vrednost bivanja in pozitivno vpliva na odločitev mladih družin za življenje na obravnavanem območju. Učinek ocenjujemo v višini BDP na prebivalca letno v Podravski regiji, ki po zadnjem podatku za leto 2024 znaša 26.112 EUR).

TABELA 20: EKONOMSKI TOK INVESTICIJE

Leto	NEDISKONTIRANE VREDNOSTI					DISKONTIRANE VREDNOSTI				
	Investicijski stroški	Operativni stroški	Koristi	Ost. Vrednosti	Neto ekonomski tok	Investicijski stroški	Operativni stroški	Koristi	Ostane vrednosti	Neto ekonomski tok
2025	26.749,11		18.971,00		-7.778,11	26.749,11		18.971,00		-7.778,11
2026	172.332,50		122.221,63		-50.110,87	172.332,50		122.221,63		-50.110,87
2027	384.559,86		272.737,49		-111.822,37	369.769,10		262.247,59		-107.521,51
2028	555.335,04		393.854,64		-161.480,40	513.438,46		364.140,75		-149.297,71
2029			62.620,00		62.620,00			55.668,95		55.668,95
2030			62.620,00		62.620,00			53.527,84		53.527,84
2031			62.620,00		62.620,00			51.469,08		51.469,08
2032			62.620,00		62.620,00			49.489,50		49.489,50
2033			62.620,00		62.620,00			47.586,05		47.586,05
2034			62.620,00		62.620,00			45.755,82		45.755,82
2035			62.620,00		62.620,00			43.995,98		43.995,98
2036			62.620,00		62.620,00			42.303,83		42.303,83
2037			62.620,00		62.620,00			40.676,76		40.676,76
2038			62.620,00		62.620,00			39.112,27		39.112,27
2039			62.620,00		62.620,00			37.607,95		37.607,95
2040			62.620,00		62.620,00			36.161,49		36.161,49
2041			62.620,00		62.620,00			34.770,66		34.770,66
2042			62.620,00		62.620,00			33.433,33		33.433,33
2043			62.620,00		62.620,00			32.147,43		32.147,43
2044			62.620,00		62.620,00			30.910,99		30.910,99
2045			62.620,00		62.620,00			29.722,11		29.722,11
2046			62.620,00		62.620,00			28.578,95		28.578,95
2047			62.620,00		62.620,00			27.479,76		27.479,76
2048			62.620,00		62.620,00			26.422,85		26.422,85
2049			62.620,00		62.620,00			25.406,58		25.406,58
2050			62.620,00		62.620,00			24.429,41		24.429,41
2051			62.620,00		62.620,00			23.489,81		23.489,81
2052			62.620,00		62.620,00			22.586,36		22.586,36
2053			62.620,00		62.620,00			21.717,65		21.717,65
2054			62.620,00		62.620,00			20.882,36		20.882,36
2055			62.620,00		62.620,00			20.079,19		20.079,19
2056			62.620,00		62.620,00			19.306,91		19.306,91
2057			62.620,00		62.620,00			18.564,34		18.564,34
2058			62.620,00		62.620,00			17.850,33		17.850,33
2059			62.620,00		62.620,00			17.163,78		17.163,78
2060			62.620,00	0,00	62.620,00			16.503,63	0,00	16.503,63
	1.138.976,50	0,00	2.811.624,76	0,00	1.672.648,25	1.082.289,16	0,00	1.802.382,92	0,00	720.093,76

14.3 Ekonomska donosnost investicije

TABELA 21: EKONOMSKA MERILA INVESTICIJE

Postavka	Vrednost
Ekonomska interna stopnja donosnosti	16,69 %
Ekonomska neto sedanja vrednost	720.093,76 €
Ekonomska relativna neto sedanja vrednost	0,67
Razmerje koristi / stroški	1,67
Doba vračanja naložbe	10,25 let

Ekonomska interna stopnja je višja kot družbena diskontna stopnja 4 %. Ekonomska neto sedanja vrednost projekta je pozitivna, razmerje med koristmi in stroški pa je 1,67, kar pomeni, da vsota diskontiranih koristi projekta za 67 % presega vsoto diskontiranih stroškov. Stroški investicije so torej nižji od njenih ekonomskih koristi. Doba vračanja investicije je 10,25 let in se pokrije z letnimi donosi v letu 2035, natančneje v marcu 2035.

Rezultati ekonomske analize kažejo pozitivne ekonomske učinke investicije, ki presegajo stroške za njeno izvedbo. To pomeni, da je investicija ekonomsko upravičena in družbeno sprejemljiva.

15 ANALIZA TVEGANJ IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

15.1 Analiza občutljivosti

Namen analize občutljivosti je ugotavljanje sprememb višine investicijskih stroškov in koristi na višino neto sedanje vrednosti in na višino interne stopnje donosnosti investicije.

Opazovani spremenljivki ki jih bomo uporabili pri izračunu neto sedanje vrednosti projekta, so:

- sprememba investicijske vrednosti in
- sprememba v višini pričakovanih koristi.

Analizirali smo vpliv spremenljivk za interval med -1 % in +1 %. Kot kritično spremenljivko opredelimo tisto, katere 1% sprememba povzroči več kot 5% spremembo ekonomske neto sedanje vrednosti in spremembo ekonomske stopnje donosa za več kot 1 odstotno točko.

TABELA 22: SPREMEMBE KLJUČNIH SPREMENLJIVK

Finančni kazalniki	FNSV	Indeks	% odmika od osnove	FIRR	Indeks	% odmika od osnove
Osnovni izračun	-1.535.161,93	100,00	0,00	neizračunljiva	100,00	
Povečanje investicijskih stroškov (+1%)	-1.550.513,55	101,00	1,00	neizračunljiva	/	/
Zmanjšanje investicijskih stroškov (-1%)	-1.519.810,31	99,00	-1,00	neizračunljiva	/	/
Povečanje koristi (+1%)	-1.535.161,93	100,00	0,00	neizračunljiva	/	/
Zmanjšanje koristi (-1%)	-1.535.161,93	100,00	0,00	neizračunljiva	/	/
Ekonomski kazalniki	ENSV	Indeks	% odmika od osnove	EIRR	Indeks	% odmika od osnove
Osnovni izračun	720.093,76	100,00	0,00	15,09	100,00	0,00
Povečanje investicijskih stroškov (+1%)	716.946,68	99,56	-0,44	14,54	96,38	-3,62
Zmanjšanje investicijskih stroškov (-1%)	723.240,84	100,44	0,44	15,63	103,62	3,62
Povečanje koristi (+1%)	738.117,59	102,50	2,50	15,64	103,67	3,67
Zmanjšanje koristi (-1%)	702.069,93	97,50	-2,50	14,53	96,33	-3,67

Iz tabele je razvidno, da ima največji vpliv na spremembo ekonomske neto sedanje vrednosti sprememba koristi projekta, vendar ta ne povzroči, da bi se ekonomska neto sedanja vrednost povečala ali zmanjšala za več kot 5 %, zaradi česar spremenljivka ni kritična.

Nadalje lahko ugotovimo, da tako sprememba koristi kot sprememba investicijskih stroškov približno enako vplivata na ekonomsko stopnjo donosa, pri čemer je mogoče ugotoviti, da v primeru vseh opazovanih sprememb ekonomska neto sedanja vrednost ostaja pozitivna, ekonomska interna stopnja donosnosti pa presega ekonomsko diskontno stopnjo 4 %. Zaradi tega nobene od spremenljivk ne smatramo kot kritične.

15.2 Analiza tveganj

Analiza tveganja je po Uredbi o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) definirana kot ocenjevanje verjetnosti, da s projektom ne bo pričakovanih dosežkov.

V nadaljevanju so opredeljena možna tveganja, ki smo jih ločili na pripravljalno fazo in fazo izvajanja. Glede na oceno tveganja smo jih opredelili na:




-  nizko tveganje;
-  srednje tveganje;
-  visoko tveganje.

TABELA 23: OCENA TVEGANJA

TVEGANJA V PRIPRAVLJALNI FAZI			OCENA TVEGANJA
1.	Pridobivanje dokumentacije	<p>Gre predvsem za tveganje, povezano s kakovostjo in pravočasnostjo pridobivanja projektne in investicijske dokumentacije, dokumentacije s področja varstva okolja, prostorskih aktov, tehnične dokumentacije ipd.</p> <p>Ukrepi za zmanjšanje tveganj: Izbira zanesljivih izdelovalcev investicijske in projektne dokumentacije, sprotno spremljanje rokov za izdelavo in potrditev dokumentacije, pregled pripravljene dokumentacije, sprotno preverjanje izpolnjevanja pogojev in rokov za prijavo investicije na javni razpis za sofinanciranje.</p>	Nizko tveganje
2.	Usklajenost s cilji, strategijami, politikami in zakonodajo	<p>Dejavniki, ki vplivajo na tveganje, so: neusklajenost projekta s cilji in strategijo investitorja, neusklajenost projekta z državnimi strategijami in z veljavno zakonodajo ipd.</p> <p>Projekt je usklajen z lokalnimi, regionalnimi, državnimi in EU strateškimi dokumenti in politikami ter področno zakonodajo.</p>	Nizko tveganje
3.	Splošna tveganja	<p>Tukaj gre predvsem za tveganja, ki bi podaljšala pripravo projekta, zaradi česar bi to zamaknilo njegovo izvedbo ali povzročilo njegov zastoj.</p> <p>Prav tako gre za tveganja, povezana z odklonilnim javnim mnenjem, ki bi nasprotovalo realizaciji investicije.</p> <p>Ukrepi za zmanjšanje tveganj: V izogib podaljšanju časovnih rokov bo Občina Slovenska Bistrica k pripravi vse potrebne dokumentacije pristopila z visoko stopnjo skrbnosti in strokovnosti. Javno naročilo bo pripravljeno na način, ki bo omogočal širok konkurenčni pristop ter istočasno oblikovani pogoji za udeležbo, ki bodo zagotovili izbiro najugodnejšega, ustrezno kadrovske, tehnično in finančno usposobljenega ponudnika. Razpisno dokumentacijo bo investitor oblikoval čim bolj transparentno, s spoštovanjem vseh določil zakonodaje, ki ureja javno naročanje. S tem se bo v največji možni meri izognil zamudam zaradi revizijskih postopkov javnega naročanja. Pričetek izvajanja investicije ni povezan z odobritvijo sofinanciranja, sredstva za izvedbo pa bodo zagotovljena v proračunu občine.</p>	Nizko tveganje

		Tako v času priprave dokumentacije, kot tudi v fazi izvajanja bo investitor vključeval javnost, jo informiral glede izvedbe projekta ter upošteval priporočila.	
TVEGANJA V IZVEDBENI FAZI			
4.	Vodenje projekta	<p>Pri tem gre predvsem za tveganje neuspešnega vodenja in pravočasnega zaključka projekta, sprejemanja napačnih odločitev, nejasnega delegiranja nalog in opredelitve odgovornosti in pristojnosti udeležencev na projektu ipd.</p> <p>Ukrepi za zmanjšanje tveganj: Občina je v preteklosti že izvedla več projektov s področja gradnje in rekonstrukcije objektov. Občinska uprava ima zaposlen zadosten kader, ki razpolaga z ustreznim znanjem in izkušnjami za izvedbo načrtovanega projekta. Za izbiro najugodnejše ponudbe bo oblikovana komisija, ki bo na visoki strokovni ravni izvedla pregled in ocenjevanje ponudb. Na ta način se bo zagotovilo izvedbo postopka v najkrajšem možnem času in s konkretnimi rezultati.</p>	Nizko tveganje
5.	Kakovost in pravočasnost izvedbe	<p>Dejavniki, ki vplivajo na ta tveganja, so: izvedba postopka javnega naročanja, izkušnost izvajalca del in podizvajalcev, veliko število podizvajalcev, zanesljivost projektnega izvajalca, finančna stabilnost izvajalca projekta.</p> <p>Ukrepi za zmanjšanje tveganj: V izogib tveganjem, povezanim s količinsko ali kakovostno neustrezno izvedbo del, bo angažiran strokovni nadzor s ciljem, da se standardi kvalitete in ustrezna količinska izvedba zagotavljajo skozi celotno obdobje izvajanja del. Prav tako bodo sodelujoči strokovni sodelavci izvajali stalno spremljanje in nadzor nad izvedbo del in skrbeli za sprotno koordinacijo med vsemi deležniki. Občina se bo z ustreznimi instrumenti finančnega zavarovanja zavarovala tako za kvaliteto izvedbe del kot za odpravo napak v garancijski dobi.</p>	Nizko tveganje

Ugotovitev: Ocenjujemo, da verjetnost tveganj ne ogroža odločitve o nadaljevanju izvajanja projektnih aktivnosti. Prav tako bo Občina Slovenska Bistrica upoštevala vse ukrepe za zmanjšanje oz. odpravo tveganj. Zaključimo lahko, da projekt z vidika izvedljivosti in obratovanja ter doseganja družbeno-ekonomskih učinkov ne predstavlja visokega tveganja.

16 PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV

Varianta »brez investicije« predvideva, da se projekt ne izvede, kar pomeni, da investitor ne bo mogel odgovoriti na obstoječo prostorsko problematiko in ne bo dosegel zastavljenih ciljev, ki so vezani na zagotavljanje ustrezne kakovosti vzgoje in izobraževanja. To varianto zato ocenjujemo kot nesprejemljivo.

Obravnavana varianta »z investicijo« se je izkazala kot optimalna rešitev tako iz vsebinskega kot tudi ekonomskega vidika.

Finančna analiza investicije je izkazala negativna finančna merila, kar je ob upoštevanju stroškov izgradnje obravnavane infrastrukture pričakovano, ekonomska analiza pa izkazuje pozitivne ekonomske učinke, ki jih ima investicija v družbenem okolju. V širšem družbenem kontekstu bo imela investicija številne pozitivne učinke, ki se kažejo v višji kakovosti izvajanja osnovnošolske dejavnosti, boljših delovnih pogojih, zmanjševanju vplivov na okolje, nižjih stroških porabe energije, izboljšanju urejenosti in kakovosti bivalnega okolja ter privlačnosti in razvojnih možnosti območja kot celote. Opredeljene koristi upravičujejo ekonomsko upravičenost investicije.

Z Investicijskim programom se ugotavlja, da je investicija v izbrani varianti za nadaljnji razvoj območja, smiselna, ekonomsko upravičena in zaželjena s širšega družbenega vidika.

Investitorju se predlaga, da investicijo izvede skladno z opredeljenim obsegom, časovnico in dinamiko financiranja, kot izhaja iz predmetnega investicijskega programa.